

Република Србија
Град Крагујевац
Градско веће
Број: 400-459/10-V
Датум: 01. 04. 2010. године
Крагујевац

ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПОСЛОВЕ
ГРАДСКОГ ВЕЋА
ПИСАРНИЦА

ПРИМЉЕНО:				
Орган	Срг. јед.	Б. Р. О. Ј.	Грмлог	Вредност
I		400-508		

СКУПШТИНА ГРАДА КРАГУЈЕВЦА
за Председника Скупштине града Крагујевца –

У складу са чланом 65. став 2. Пословника Скупштине града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца " број 18/089 достављамо Вам, како би уврстили у дневни ред седнице Скупштине града Крагујевца :

- Предлог Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину

Уколико у дневни ред седнице Скупштине града Крагујевца уврсти, Предлог Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину представници предлагача биће г-дин Небојша Васиљевић, члан Градског већа за инвестиције и развој градских ресурса и начелник Градске управе за финансије г-ђа Јасна Милојевић.

У Крагујевцу,
Дана 01. 04. 2010. године,


ПРЕДСЕДНИК
Верољуб Стевановић

Градско веће, на основу члана 2. тачка 1. Одлуке о Градском већу ("Сл. лист града Крагујевца", бр. 22/08 и 31/09) и члана 29. Пословника о раду Градског већа ("Сл. лист града Крагујевца", бр. 21/08 и 22/09 – пречишћен текст) на седници одржаној дана 01. 04. 2010. године, донело је

ЗАКЉУЧАК

о

утврђивању Предлога Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину

I Утврђује се Предлог Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину.

II Предлог Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину, упућује се Скупштини града Крагујевца на разматрање и одлучивање.

III За представнике предлагача на седници Скупштине града Крагујевца одређују се члан Градског већа за инвестиције и развој градских ресурса г-дин Небојша Васиљевић и начелник Градске управе за финансије г-ђа Јасна Милојевић.

ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 400-459/10-V
У Крагујевцу, 01. 04. 2010. године

Председник,

Верољуб Стевановић, с.р.

Образложење

Правни основ за доношење Закључка о утврђивању Предлога Одлуке о екстерној ревизији завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину. (у даљем тексту: Одлука), садржан је у одредбама члана 2. тачка 1. Одлуке о Градском већу ("Сл. лист града Крагујевца", бр. 22/08 и 31/09) и члана 29. Пословника о раду Градског већа ("Сл. лист града Крагујевца", бр. 21/08 и 22/09 – пречишћен текст) којима је утврђено да Градско веће предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина града, као и да у делокругу свога рада Градско веће доноси одлуке, закључке, правилнике и сл.

Разлог за доношење овог Закључка процедуралног је карактера и основ је за упућивање Предлога Одлуке на разматрање и одлучивање Скупштини града.

Република Србија
Град Крагујевац
Градска управа за финансије
Број: 400-458/10-XV
Датум: 01.04.2010. године
К р а г у ј е в а ц

ГРАДСКОМ ВЕЋУ
-за Председника Градског већа -

У Градској управи за финансије, израђен је у складу са чланом 52. став 1. тачка 1. у вези са чланом 66. став 7. Закона о локалној самоуправи (" Службени гласник Републике Србије ", број 129/07), чланом 44. став 1. тачка 1. Статута града Крагујевца (" Службени лист града Крагујевца " број 18/08) чланом 3. став 1. тачка 1. и чланом 18. став 1. алинеја 13. Одлуке о Градским управама града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца " број 22/08 и 31/09) :

Нацрт Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину

Нацрт Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину израђен је у складу са законом и правно - технички је усаглашен.

Уколико Градско веће у дневни ред седнице уврсти, Предлог Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину представник предлагача на седници Градског већа биће г–дин Небојша Васиљевић, члан Градског већа за инвестиције и развој градских ресурса и начелник Градске управе за финансије г–ђа Јасна Милојевић.

У Крагујевцу
Дана 01. 04. 2010. године

НАЧЕЛНИК
Јасна Милојевић, с.р.

Скупштина града Крагујевца, на основу члана 92. Закона о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије " број 54/09) на седници одржаној дана _____ 2010. године, доноси

О Д Л У К У
о екстерној ревизији
Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину

Члан 1.

Завршни рачун буџета града Крагујевца за 2009. годину подлеже екстерној ревизији коју ће обавити екстерни ревизор, односно лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

Члан 2.

Завршни рачун буџета града Крагујевца за 2009. годину садржаће и извештај екстерне ревизије о финансијским извештајима који су саставни део Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину.

Члан 3.

У име и за рачун града Крагујевца поступак јавне набавке услуга екстерне ревизије Завршног рачуна града Крагујевца за 2009. годину, спроводи Градско веће, као наручилац у складу са законом.

Члан 4.

Ову Одлуку објавити у "Службеном листу града Крагујевца".

Скупштина града Крагујевца
Број : _____
Датум: _____ 2010. године

ПРЕДСЕДНИК
Саша Миленић

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину (у даљем тексту : Одлука) садржан је у одредбама члана 92. Закона о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије " којим је утврђено да ревизију врши Државна ревизорска институција, у складу са Законом којим се уређује надлежност Државне ревизорске институције а да изузетно екстерну ревизију буџета локалних власти, може, уз сагласност Државне ревизорске институције, на основу одлуке скупштине локалних власти, да обави и лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија.

Разлог за доношење ове Одлуке садржан је у реализацији одредаба Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/2009) којима је утврђено да завршни рачун буџета локалне самоуправе садржи и извештај екстерне ревизије финансијских извештаја.

Наиме, чланом 79. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/2009) утврђено је да се завршни рачун буџета јединице локалне самоуправе припрема у складу са међународно прихваћеним рачуноводственим стандардима и да садржи извештај екстерне ревизије о финансијским извештајима који су саставни део завршног рачуна.

Градска управа за финансије је Захтевом за достављање информације број : 400-189/10- XV од Државне ревизорске институције тражила :

" Информацију о томе да ли је, у складу са чланом 35. став 3. тачка 3. Закона о државној ревизорској институцији ("Службени гласник Републике Србије " број 101/05 и 54/07) у Програму ревизије за 2010. годину планирана екстерна ревизија завршног рачуна града Крагујевца и уколико јесте оквирно време када је планирано њено обављање, како би, у складу са законом, могли да благовремено припремимо и ставимо Вам на располагање сву неопходну документацију.

Такође, уколико завршни рачун града Крагујевца, Програмом није предвиђен за екстерну ревизију неопходно је, да нам доставите:

- Информацију да град Крагујевац није обухваћен Програмом за 2010. годину , како би Скупштина града Крагујевца у складу са законом могла да донесе одлуку, којом би регулисала даље поступање у погледу екстерне ревизије завршног рачуна буџета града Крагујевца, као и
- Списак овлашћених лица која би у складу са чланом 92. став 4. Закона о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије " број 54/09), била квалификована да изврше екстерну ревизију завршног рачуна ... "

Градска управа за финансије је Захтевом за давање мишљења број : 400-190/10- XV, од Министарства финансија РС тражила :

" - Мишљење , да ли у околностима у којима, Државна ревизорска институција још није почела да ради и функционише у пуном обиму, а полазећи од чињенице да одредбама члана 92. став 2. Закона о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије " број 54/09), за разлику од одредаба става 1. истог члана, није децидно утврђена обавеза да екстерној ревизији подлежу и завршни рачуни буџета локалних власти, Скупштина јединице локалне самоуправе може одлучити да ангажује или да не ангажује екстерног ревизора, односно да ли је обавезно ангажовати екстерног ревизора, за контролу завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009.годину

Разлог за упућивање овог Захтева садржан је у чињеници, да иако смо у више наврата контактирали Државну ревизорску институцију (која је једина овлашћена да у складу са чланом 92. став 3. и 4. Закона о буџетском систему ("Службени гласник Републике Србије " број 54/09), изврши екстерну ревизију, односно да сагласност да друго овлашћено лице може извршити екстерну ревизију) и до данас нисмо добили одговор да ли је град Крагујевац обухваћен Програмом ревизије за 2010. годину, као и што, од стране Државне ревизорске институције до данас није било никаквих званичних информација у погледу планова за вршење екстерних ревизија завршних рачуна јединица локалних самоуправа за 2009. годину.

Такође, овај захтев упућујемо полазећи и од чињенице да је Министарство финансија до сада упућивало јединицама локалне самоуправе обавештења о начину њиховог поступања у погледу извештаја екстерне ревизије, као саставног дела Одлуке о завршном рачуну буџета за претходну годину, односно по досадашњим обавештењима Министарства финансија – Управе за трезор, Одлука о завршном рачуну буџета садржала је извештај екстерног ревизора уколико је Скупштина јединице локалне самоуправе донела одлуку о ангажовању екстерног ревизора, а уколико није уз одлуку о завршном рачуну буџета достављала се одлука Скупштине о неангажовању ревизора.

Сматрамо да је неопходно, а првенствено полазећи од тога да је град Крагујевац увек поступао у складу са законом утврђеним обавезама, да Министарство финансија, као и до сада достави мишљење јединицама локалне самоуправе о начину поступања у погледу ангажовања, односно неангажовања екстерног ревизора. "

Након већег броја ургенција, Државна ревизорска институција није доставила писану информацију ,по достављеном Захтеву, већ је доставила, Сагласност број : 47-94/2010-01,

" да екстерну ревизију Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину, на основу одлуке скупштине локалне власти обави друго лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом, којим се уређује рачуноводство и ревизија... " што би значило да град Крагујевац није обухваћен Програмом Државне ревизорске институције за 2010. годину и да су сагласни да екстерну ревизију може да обави друго овлашћено лице.

Такође, након размена информација са другим јединицама локалне самоуправе (првенствено градовима Београдом, Новим Садом и Нишом) о начину разрешавања постојећих дилема везаних за екстерну ревизију, као и више скупова организованих у Сталној конференцији градова и општина, поводом екстерне ревизије Завршних рачуна буџета локалних самоуправа за 2009. годину, којима су поред представника локалних самоуправа присуствовали и представници Министарства финансија, као и Државне ревизорске институције, локалним самоуправама, Стална конференцији градова и општина проследила је допис Министарства финансија број 401-00-502/2010-06-1, којим је разрешена дилема :

- да ли завршни рачун буџета Града подлеже екстерној ревизији, односно да ли треба вршити екстерну ревизију и ангажовати ревизора, у ситуацији када Државна ревизорска институција није заживела у потпуности и нема довољно капацитета да обави екстерну ревизију завршних рачуна буџета у свим јединицама локалне самоуправе, а полазећи од чињенице да се висина накнаде за обављену услугу екстерне ревизије креће до 2. 900. 000, 00 динара, односно до висине вредности мале набавке у зависности од висине буџета за 2009., годину и броја индиректних корисника буџетских средстава,

Наиме, резултат разрешења наведене дилеме је и ова Одлука, којом се стварају услови да се изврши екстерна ревизија Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину.

Обзиром да су послови везани за израду Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину завршени, што је такође, предуслов за обављање екстерне ревизије, након завршетка поступка јавне набавке мале вредности и доделе уговора најповољнијем понуђачу који испуњава законом прописане услове извршиће се екстерна ревизија и извештај екстерног ревизора биће саставни део предлога Завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2010. годину, који Скупштина града Крагујевца треба да усвоји и достави надлежним органима најкасније до 15. јуна 2010. године.

Такође, треба напоменути да је чланом 79. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС» број 116/2008), наручиоцу допуштено да може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка, односно услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком и која се неће понављати у току исте буџетске године, што омогућава да се обустави поступак јавне набавке услуге екстерне ревизије уколико ипак Државна ревизорска институција достави Закључак о спровођењу ревизије завршног рачуна буџета, односно уколико град Крагујевац буде у Програму ревизије Државне буџетске институције.

Такође, поступак јавне набавке биће вођен тако да понуђачи од почетка до окончања поступка, као и приликом доделе уговора буду упознати са чињеницом да ће се поступак односно даља реализација уговора обуставити ако граду Крагујевцу буде достављен Закључак о вршењу екстерне ревизије од стране Државне ревизорске институције, с тим што ће се учесницима јавне набавке, односно лицу коме је уговор додељен накнадити трошкови које до тог момента буде имао. Напред наведено је посебна напомена у оквиру поступка јавних набавки услуге ревизије.

Чланом 35. и 38. Закона о Државној ревизорској институцији («Службени гласник РС» број 101/2005 и 54/2007), предвиђено је обављање ревизије на основу годишњег програма ревизије, који током календарске године може бити подложен променама. Поступак ревизије отпочиње када Државна ревизорска институција достави закључак о спровођењу ревизије завршног рачуна буџета града Крагујевца за 2009. годину.

Средства за реализацију ове одлуке планирана су у буџету града за 2009. годину.

Бр: 87/1

23. 02. 2010. год. / год. / год.

БЕОГРАД-БЕОГРАД



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 06-00-25/2010
16.02.2010. године
Београд

СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА

Београд
Македонска 22.

Поводом вашег дописа од 29. јануара 2010. године, којим сте се обратили Министарству финансија са иницијативама за измене и допуне прописа, обавештавамо вас о следећем:

1. Имајући у виду да су даном почетка примене (1. јануар 2007. године), Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06) порески органи јединице локалне самоуправе надлежни за утврђивање, наплату и контролу изворних прихода јединице локалне самоуправе утврђених овим законом, приликом следећих измена и допуна Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“ бр. 80/02 ... 72/09) изменама члана 73. Закона, биће регулисано и питање одлагања плаћања изворних прихода од стране надлежних пореских органа јединице локалне самоуправе.

2. Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09), чланом 54. регулисано је да преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора. Готовинска основа прописана је, пре свега, ради стварања услова за остварење основних циљева буџетског система, уз поштовање принципа ефикасности, економичности, ефективности, јавности, потпуности, тачности и јединствене буџетске класификације, прописаних Законом.

Међутим, с обзиром на постојање различитих специфичности, исти члан Закона предвидео је могућност другачијег метода плаћања, али само ако је законом, односно актом Владе тако уређено. Пример закона којим је регулисано плаћање на начин који није готовински је Закон о пореском поступку и пореској администрацији. Чланом 67. Закона регулисано је да се наплата пореза врши плаћањем новчаног износа о доспелости пореза, а само изузетно, пореска обавеза се може намирити путем компензације, на начин и под условима које уређује министар надлежан за послове финансија. У складу са наведеним чланом Закона, министар надлежан за послове финансија донео је Правилник о начину и условима за плаћање пореске обавезе путем компензације („Службени гласник РС“, број

63/03), којим је ближе уређен начин и услови под којим порески дужник у текућој години може измирити пореске обавезе доспеле до 31. децембра претходне године путем компензације.

Поводом иницијативе за доношење подзаконског акта о регулисању измирења обавеза путем цесије, асигнације или компензације, а у циљу безготовинског измирења обавеза по основу локалних јавних прихода стицањем имовине која је у власништву дужника, мишљења смо да се још нису стекли услови за доношење акта којим би наведено било омогућено.

При овоме напомињемо, да ће се, у случају доношења акта, који би предвидео могућност плаћања путем компензације или другог облика безготовинског плаћања, имати у виду ситуације, које сте навели у допису.

3. Законом о уређењу судова ("Службени гласник РС", бр. 116/08 и 104/09), који ће се примењивати од 1. јануара 2010. године, регулисана је надлежност за покретање и вођење првостепеног и другостепеног порескопрекршајног поступка, односно Прекршајног и Вишег прекршајног суда.

С тим у вези, у погледу питања које је у вези са надлежношћу за покретање и вођење првостепеног и другостепеног порескопрекршајног поступка, напомињемо да је, за тумачење одредаба Закона о уређењу судова, надлежно Министарство правде.

Што се тиче питања да ли новчане казне изречене у прекршајном поступку за прекршаје прописане Законом о пореском поступку и пореској администрацији, а не актом скупштине јединице локалне самоуправе, а односе се на изворне приходе јединица локалне самоуправе, представљају приход буџета јединице локалне самоуправе или приход буџета Републике Србије, обавештавамо вас о следећем:

Одредбом члана 6. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", број 62/06), којим су регулисани изворни приходи јединица локалне самоуправе, прецизирано је да је приход буџета јединице локалне самоуправе приход од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе, као и одузета имовинска корист у том поступку.

Приликом регулисања изворних прихода пошло се од суштинских критеријума на основу којих се дефинише припадност прихода, при којима би се изворни приходи могли дефинисати као приходи које локална самоуправа може да уведе сопственом одлуком, како би имала утицај на висину ових прихода, било кроз утврђивање висине основице или стопе по којој се приход наплаћује.

У складу са наведеним, приходи новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе представљају приход буџета јединице локалне самоуправе.

Уједно напомињемо да наведени приходи не представљају нови извор прихода, односно да као такав за финансирање јавних расхода буџету јединице локалне самоуправе припада још од ступања на снагу Закона о јавним приходима и јавним расходима.

С обзиром да су, као што је већ наведено, од 1. јануара 2007. године створени законски основи за формирање локалних пореских администрација, као и

да Министарство финансија у протеклом периоду није имало информације о различитом поступању јединица локалне самоуправе, како је наведено у допису, мишљења смо да је потребно извршити анализе на основу којих би се, у циљу прецизирања, евентуално покренуле иницијативе о изменама или допунама закона. Наиме, уколико на основу прекршаја који су прописани законом и тичу се изворних прихода јединица локалне самоуправе, приходи од новчаних казни по том основу представљају приходе буџета одређеног броја јединица локалне самоуправе, потребно је, пре свега, сагледати финансијске ефекте, као и да ли су можда наведени прекршаји потврђени, у смислу врсте и висине прекршаја, актом скупштине јединице локалне самоуправе.

У циљу спровођења заједничке сарадње на пољу ефикаснијег финансирања, Уставом и законом утврђених надлежности локалне самоуправе, уколико тако урађена анализа покаже у ком правцу је потребно извршити прецизирање закона, потребно је да Министарству финансија доставите нову иницијативу којом би тај предлог био обухваћен.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Буре Боковић


