

РЕПУБЛИКА СРАБИЈА  
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ  
ГРАДСКА ПОРЕСКА УПРАВА  
Број: 47- 2 -VIII  
Дана: 31. 01. 2019. године

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), Градска пореска управа Града Крагујевца, доноси

### **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ**

Одељење за контролу и Одељење за наплату и пореско рачуноводство кроз послове дефинисане за инспекторе канцеларијске контроле, инспекторе теренске контроле и инспекторе наплате обавља послове у области пореске контроле, утврђивања и наплате локалних јавних прихода у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији («Службени гласник РС», број: 80/2002, 84/02-испр., 23/03-испр., 70/03, 55/04, 61/05, 85/05- др.закон, 62/06-др.закон, 61/07, 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/2015-аутентично тумачење,112/2015,15/16, 108/16 и 30/2018 ), Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, бр.18/16), Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/01,“Сл.лист СРЈ“,бр.42/02-одлука СУС и „Службени гласник РС“, број 80/02,80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-одлука УС, 47/13, 68/14-др.закон, 95/2018 и 99/2018-одлука УС), Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12 и 99/13-усклађени дин.изн. и 125/14- усклађени дин.изн.,95/2015-усклађени дин.изн.,83/2016, 91/2016- усклађени дин.изн.,104/2016-др.закон, 96/2017-усклађ. дин изн.,89/2018-усклађен.дин.изн и 95/2018-др.закон ) Одлуке о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03,...и 31/10), Одлуке о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12, 53/12-испр., 41/15 и 5/17), Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 6/03, 4/05, 14/06 и 18/07 ), Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12 и 12/13), од стране надзираних субјеката – правних лица, предузетника и физичких лица – обвезника локалних јавних прихода.

Приликом контроле надзираних субјеката непосредно се примењују одредбе о пореској контроли дефинисане Законом о пореском поступку и пореској администрацији, сходно члану 3. који је посебан – *lex specialis* закон као и одредбе Закона о инспекцијском надзору у погледу питања инспекцијског надзора и службене контроле која нису уређена основним законом – Законом о пореском поступку и пореској администрацији.

Одељење за контролу као и Одељење за наплату и пореско рачуноводство врше контролу подношења пореских пријава, контролу исправности поднетих пореских пријава као и контролу редовног плаћања пореских обавеза утврђених решењима овог органа од стране надзираних субјеката – пореских обвезника локалних јавних прихода, а са циљем остваривања законитог пословања и понашања надзираних субјеката у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, као и смањење ризика од настанка штетних догађаја (не подношење пореске пријаве, подношење нетачне пореске пријаве, неплаћање пореза у роковима...) који за последицу имају смањење утврђених и наплаћених локалних јавних прихода.

Превентивно деловање пореске контроле се огледа у контроли и утврђивању јавних прихода како физичких лица тако и правних лица и предузетника. У складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, Законом о порезима на и имовину и одлукама, као и на основу Плана за 2018. годину, планирано је укупно 2200 пореских обвезника за контролу, задуживање и плаћање пореза на имовину, накнаде за коришћење грађевинског земљишта и локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору. У извештајном периоду исконтролисано је око 85% планираних пореских обвезника. Одељење за контролу је након извршених пореских контрола донело 1789 решење о утврђеној обавези плаћања пореза на имовину физичких лица и 88 решења о утврђеној обавези плаћања пореза на имовину правних лица и предузетника, као и решења о утврђеној накнади за коришћење грађевинског земљишта и локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Одељење је кроз редовану и ванредану пореску контролу током 2018. године утврдило изворног јавног прихода, који администрира ова Управа, у укупном износу од 106.841.627,50 динара.

Градска пореска управа града Крагујевца, у Одељењу за контролу, у оквиру својих надлежности обавља послове пореске контроле изворних јавних прихода које администрира Управа.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), Градска пореска управа ради остварења циљева контроле, превентивно, кроз обавештења јавности и субјеката контроле, реализује следеће активности: објављује законе, подзаконске и друге акте на интернет страници Градске пореске управе; објављује контролне листе које се примењују у поступку пореске контроле, као и планове инспекцијског

надзора, разна обавештења путем веб странице, информације преко телевизије и сл.

Превентивно деловање Градске пореске управе се огледа и кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи субјектима контроле. Порески инспектори у свом раду, приликом вршења надзора, канцеларијске или теренске контроле, превентивно деловање врше и указивањем, као и препоручивањем на одређено чињење или нечињење.

У поступцима пореске контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања и пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

У Одељењу за контролу и Одељењу за наплату у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији Градске управе града Крагујевца распоређено је пет инспектора канцеларијске контроле, пет инспектора теренске контроле контроле и пет инспектора наплате који врше послове пореске контроле, два службеника задужена за аналитичке послове теренске контроле, што је имајући у виду број пореских обвезника незадовољавајући број извршилаца.

Што се тиче техничке опремљености управе у смислу поседовања лап-топова, компјутера, скенера, штампача, службених моторних возила, и сл., незадовољавајући је број за потребе ове управе.

Порески инспектори у вршењу инспекцијског надзора придржавају се рокова прописаних законом.

У току 2018. године, другостепеном органу на решавање достављено је 40 жалби.

У 2018. години није било обука ни других облика стручног усавршавања пореских инспектора Градске пореске управе.

Напомињемо да предметни извештај не садржи све информације и објашњења прописана чланом 44. став 2. Закона о инспекцијском надзору, с обзиром да Градска пореска управа, имајући у виду надлежности, не примењује све одредбе наведене у члану 44. Закона.

Поступак пореске контроле спроводи се преваходно у складу са одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02...и 108/16, 30/2018 и 95/2018), а на питања која нису уређена овим законом примењују се одредбе Закона о општем управном поступку.

ЗПППА је основни процесни закон који се примењује у поступку пореске контроле и има примат у односу на све друге законе.

Примена Закона о инспекцијском надзору и његов однос према другим законима, па и према важећем ЗПППА регулисани су чланом 4. тог закона, који између осталог прописује да се у поступку вршења инспекцијског надзора и службене

контроле који произилазе из посебних закона, непосредно примењују одредбе посебног закона, ако су у одређеним областима инспекцијски надзор и службена контрола тим законом уређени друкчије.

Имајући у виду да ЗОИН има карактер општег процесног закона, одредбе посебних закона морају бити у складу са начелима која се прописују у општем закону, па је у складу са тим и прописана обавеза усаглашавања одредби посебних закона са одредбама ЗОИН која ће се извршити у року од 24 месеца од дана ступања на снагу ЗОИН (29.04.2015), чија пуна примена је отпочела 30.04.2016. године.

Сходно наведеном, Законом о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр.108/16) који је ступио на снагу 01.01.2017. године, извршено је усаглашавање само у одредбама члана 3. став 2. на тај начин што се после речи „општи управни поступак“ додаје запета и речи „односно у складу са одредбама закона којим се уређује инспекцијски надзор“.

Према томе, одредбе ЗОИН се непосредно примењује на питања која ЗПППА не уређује, као што је начин на који се врши процена ризика. У том смислу, за поступак пореске контроле најзначајнија је примена члана 14. ЗОИН, који прописује да се приликом сваке контроле користе контролне листе.

НАЧЕЛНИК  
Славица Ђинђић