

Број: 020- 43 /18 XIV 02
Крагујевац, 31.01.2018.г.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА 2017.ГОДИНУ

Крагујевац, јануар 2018. године

САДРЖАЈ

I УВОД

II МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВО ДЕЈСТВО

III МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

3.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

3.2 РЕСУРСИ

IV ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈА

V ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА

VI ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРАТА У 2017.ГОДИНИ

VII ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРАТА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ У 2017.ГОДИНИ

VIII ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРАТА У 2017.ГОДИНИ

IX ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ У 2017.ГОДИНИ

1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

2.ГРАДСКА ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

X МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

XI СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

XII ИНФОРМАЦИЈА О ПОСТУПАЊУ ОВЛАШЋЕНИХ ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА

I УВОД

Годишњи извештај о раду Одељења за инспекцијске послове за 2017. годину, које је образовано у саставу Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију Градске управе за комуналне и инспекцијске послове сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр. 36/15).

Закон о инспекцијском надзору почео је са применом од 30.04.2016. године.

Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца је на својој седници одржаној дана _____2018. године усвојила предлог Годишњег извештаја о раду Одељења за инспекцијске послове за 2017. годину и дала позитивно мишљење за његово објављивање на интернет страници Града Крагујевца до 31.01.2018.године.

За припрему Годишњег извештаја о раду Одељења за инспекцијске послове, осим обавезних елемената прописаних Законом о инспекцијском надзору, коришћени су:

- подаци и информације добијене праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора у делокругу инспекције (добијени на основу контролних листа, непосредним прикупљањем података, коришћењем база података других државних органа и ималаца јавних овлашћења на основу ЗУПа, а крајем 2017. године и увођењем е-ЗУП-а, затим коришћењем сателитског снимка, података Гео Србије и РГЗ, подаци и информације добијени анализом судске, управне и пословне праксе, што је све допринело квалитетнијем одлучивању у самом инспекцијском надзору;
- подаци и информације о броју обавештених и упозорених привредних субјеката и других надзираних субјеката;
- подаци и информације о отклоњеним и умањеним ризицима деловањем инспекције;
- подаци и информације са састанака колегијума Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију и Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца.

Годишњи извештај о раду Одељења за инспекцијске послове садржи приказ реализованих послова, непосредне примене закона и прописа града Крагујевца у области инспекцијског надзора и реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за 2017. годину .

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у органима града, стручним службама и посебним организацијама града Крагујевца, број 110-115/16-V од 28.12.2016. године, у Градској управи за комуналне и инспекцијске послове, Сектору за инспекцијске послове и комуналну полицију образовано је Одељење за инспекцијске послове са 4 инспектората које обавља послове 6 инспекција са 20 инспектора, од којих је један запослен на одређено време, и то:

1. Комунални инспекторат (обавља и послове тржишне инспекције у складу са овлашћењима из Закона о трговини) - 7 инспектора и 1 на одређено време,
2. Инспекторат за саобраћај и путеве-5 инспектора,
3. Грађевински инспекторат-3 инспектора,
4. Инспекторат за заштиту животне средине и туристичку инспекцију-3 инспектора заштите животне средине и 2 градска туристичка инспектора,

II МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВО ДЕЈСТВО

Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца (у даљем тексту: Комисија), у циљу уједначавања праксе у поступању инспекција усвојила је контролне листе које су објављене на званичној интернет страници Града, зати је дала позитивно мишљење на Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за 2017. годину и 2018.годину.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова, координације инспекција, уједначавања праксе и планирања заједничких акција инспекција овог Одељења са републичким инспекцијама и Министарством унутрашњих послова, расправља колегијум Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију. Колегијум чине начелник сектора, начелници одељења, главни инспектори и начелник Градске управе по потреби, који су уједно и чланови Комисије. Колегијум се састајао једном недељно, пратио реализацију Годишњег плана рада и месечних и кварталних планова, планирао ванредни инспекцијски надзор за којим се указивала хитна потреба , планирао облике превентивног деловања инспекција, уједначавао праксу управљања ризицима по инспекторатима и заузимао став у предметима у којима постоји незнатан

ризик или злоупотреба права, као помоћ инспекторима, до устаљивања ове праксе и упознавања са њом и надзираних субјеката и подносилаца представки.

У 2017. години одржане су две седнице Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца на којима су разматрани планови рада инспекција за 2017 годину и друга питања од значаја за рад инспекција и уједначавање праксе инспекцијског надзора на нивоу ЈЛС.

III МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**ГУ ЗА КОМУНАЛНЕ И И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
НАЧЕЛНИК**

**СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ
ПОЛИЦИЈУ
НАЧЕЛНИК**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
НАЧЕЛНИК**

Комунални инспекторат	Инспекторат за саобраћај и путеве	Грађевински инспекторат	Инспекторат за заштиту животне средине и Туристичку инспекцију
Главни инспектор	Главни инспектор	Главни инспектор	Главни инспектор

3.2 РЕСУРСИ

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1	Главни комунални инспектор (100%)-самостални саветник	166
2+1	Комунални инспектор I (100%)-саветник	166
2	Комунални инспектор II (100%)-сарадник	166
2	Комунални инспектор III (100%)-сарадник	
3	Извршилац за стручне послове у комуналној области-млађи саветник	166
1	Главни инспектор за саобраћај и путеве (100%) самостални саветник	166
4	Инспектор за саобраћај и путеве (100%) -саветник	166
1	Главни грађевински инспектор (100%)- самостални саветник	166
2	Грађевински инспектор (100%)-саветник	166
/	Извршење решења грађевинског инспектора -саветник	
1	Главни инспектор за заштиту животне средине (100%)-самостални саветник	166
2	Инспектор за заштиту животне средине (100%)-саветник	166
2	Градски туристички инспектор (100%)-саветник	166

Одељење за инспекцијске послове користило је за рад на терену 4 службена возила.

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2017.години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2017.години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		103
Годишњи одмори		25
Празници		11
УКУПНО РАДНИХ ДАНА:		226
Инспекцијских надзора/службених контрола	166	
Едукација	5	
Састанци, обуке, семинари	30	
Контрола извршења изречених управних мера	25	
УКУПНО РАДНИХ ДАНА:		226

2.2 Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 3.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор - службена контрола	Сати трајања												
	% утрошеног времена	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	616	655
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	704	748
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	264	281
Манипулативни послови	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
УКУПНО:		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	1760	1870

IV ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈА

Одељење за инспекцијске послове се придржава рокова прописаних ЗУП-ом, ЗИН-ом и другим посебним законима у погледу решавања предмета, одговора на представке упућене у писаној форми или електронском облику у року од 48 сати.

Радно време инспекција радним даном је од 7,30 до 15,30, У другој смени од 14,00 до 21,00 сати ангажован је комунални инспектор за рад са специјализованим возилом "ПАУК", као и суботом у првој смени од 08,00 до 14,00 сати.

Суботом и недељом од 7,30 до 15,30 ангажована је дежурна екипа комуналних инспектора.

По потреби, мимо утврђеног радног времена ангажовани су и:

-Комунални инспекторат за контролу истицања пословног имена и радног времена, контролу поштовања истакнутог радног времена у времену од 22,00 до 06,00 сати наредног дана, као и трговину ван продајног објекта у поподневним сатима;

-Инспекторат за саобраћај и путеве на контроли такси превоза од 22,00-24,00 сати;

- Грађевински инспекторат у току целе године због повећаног обима посла на основу Закона о озакоњењу објеката до 19,00 сати, као и суботом од 7,30 до 15,30 сати;

- Инспекторат за заштиту животне средине и туристичку инспекцију за послове на контролном мерењу буке у угоститељским објектима и наплате боравишне таксе у поподневним и ноћним сатима.

V ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА

Стална конференција градова и општина организовала је он лајн обуку за примену новодонетог Закона о општем управном поступку, у коју су били укључени инспектори. Организована је и обука одређених лица за е-ЗУП, као и семинари на ову тему, којима је присуствовао знатан број инспектора, затим у области држања и заштите домаћих животиња.

Инспектори су присуствовали на јавним расправама на нацрте Закона о путевима, обуци за решавање проблема у примени Закона о инспекцијском надзору у области саобраћаја и путева, присуство стручном скупу Управљање безбедношћу друмског саобраћаја на локалу са акцентом на локалне управљаче путева у организацији МГСИ, НАЛЕД и АМСС, присуство обуци комуналних и грађевинских инспектора за примену Закона о становању и одржавању стамбених зграда и доношење одлуке о општим правилима кућног реда у ЈЛС.

VI ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРАТА У 2017.ГОДИНИ

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом одредаба прописа из области комуналних делатности

Програм (коме припада): Одељење за инспекцијске послове Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, Градске управе за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца
Функција : 355

Опис :Надзор над обављањем комуналних делатности на основу Закона о комуналним делатностима, прописима града Крагујевца у комуналној области, инспекцијски надзор у делу који се тиче трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен је граду у складу са чланом 54. **Закона о трговини** ("Сл.гласник РС", бр 53/10 и 10/13), као и надзор над **Законом о становању и одржавању зграда** ("Сл.гласник РС", бр 104/16).

Послове из надлежности комуналног инспектората врше комунални инспектори. Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Крагујевца, за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа општре и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем, издаје прекршајне налоге, односно подноси захтев за покретање прекршајног поступка.

1. Подаци о извршеном превентивном деловању

Приоритети у обављању превентивног деловања су се базирали на саветодавним посетама јавним комуналним предузећима чији је оснивач град Крагујевац, пре свега ЈКП "Чистоћа" које обавља 5 комуналних делатности и то: управљање комуналним отпадом, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене, димничарске услуге и делатност зоохигијене, затим ЈКП "Водовод и канализација" које обавља комуналне делатности снабдевање водом за пиће и пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, ЈКП "Паркинг сервис" које обавља комуналну делатност управљања јавним паркиралиштима, ЈКП "Зеленило", које обавља комуналну делатност одржавања јавних зелених површина, ЈКП

"Градске тржнице" које обавља комуналну делатност управљања пијацама и ЈКП "Градска гробља" које обавља комуналну делатност управљања гробљима и сахрањивање и погребне делатности. Такође, "Енергетика" доо обавља комуналну делатност производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом као поверену комуналну делатност на основу уговора закљученог са Градом и "Мител Монт" доо комуналну делатност одржавања јавног осветљења такође као поверену делатност.

Табела 1.

Рб	Предузеће	Обавештење	Контролна листа	Службена белешка	Одговор
1.	ЈКП "Чистоћа " Крагујевац	1.12.2017.год 21.04.2017.год.	5.12.2017.год 24.04.2017.год.	5.12.2017.год 24.04.2017.год.	
2.	ЈКП " Водовод и канализација" Крагујевац	02.02.2017.год. 05.05.2017.год. 28.07.2017.год.	06.02.2017.год. 08.05.2017.год. 03.08.2017.год.	06.02.2017.год. 08.05.2017.год. 03.08.2017.год.	
3.	ЈКП"Паркинг сервис Краг." Крагујевац	3.03.2017.год. 07.10.2017.год.	07.03.2017.год. 10.10.2017.год	07.03.2017.год. 10.10.2017.год	
4.	ЈКП " Зеленило " Крагујевац	14.10.2017.год.	17.10.2017.год.	17.10.2017.год.	
5.	ЈКП " Градске тржнице "	12.05.2017.год.	15.05.2017.год.	15.05.2017.год.	
6.	ЈКП"Градска гробља" Крагујевац	23.02.2017.год. 20.11.2017.год.	27.02.2017.год. 23.11.2017.год.	27.02.2017.год. 23.11.2017.год.	
7.	"Енергетика" доо Крагујевац	09.11.2017.год.	14.11.2017.год.	14.11.2017.год.	
8.	"Мител Монт"доо Крагујевац	23.11.2017.год.	27.11.2017.год.	27.11.2017.год.	

Приоритет су такође представљале и саветодавне посете код предузетника који обављају угоститељску делатност пред почетак летње сезоне, код којих је у претходној години било уочено највише кршења прописа , како по представкама грађана, тако и по службеној дужности на основу пријава Комуналне полиције и дежурне службе ПУ Крагујевац, јер је сматрано да је истима, у циљу законитијег рада неопходна саветодавна посета, и то:

Табела 2.

рб	Угоститељски објекат	Обавештење	Контролна листа	Службена белешка	Одговор
1.	СУР " Чоколада "	28.04.2017.год. 07.07.2017.год.	04.05.2017.год. 11.07.2017.год.		
2.	СУР " Pro bonno "	09.06.2017.год.	14.06.2017.год.		
3.	СУР " Кварт "	15.05.2017.год.	18.05.2017. год.		
4.	СУР " Хамби"	10.04.2017.год.	13.04.2017.год.		
5.	"Келтска пустахија" доо	07.07.2017.год.	11.07.2017.год.		
6.	СУР "Порта"	07.07.2017.год.	11.07.2017.год.		
7.	СУР "Tresor"	07.07.2017.год.	11.07.2017.год.		
8.	СУР "Градске фрајле"	28.04.2017.год.	04.05.2017.год.		
9.	СУР "Раскућин"	07.07.2017.год.	11.07.2017.год.		
10.	"Ораница" доо	07.07.2017.год.	11.07.2017.год.		
11.	Таверна "Farro"	09.06.2017.год.	14.06.2017.год.		

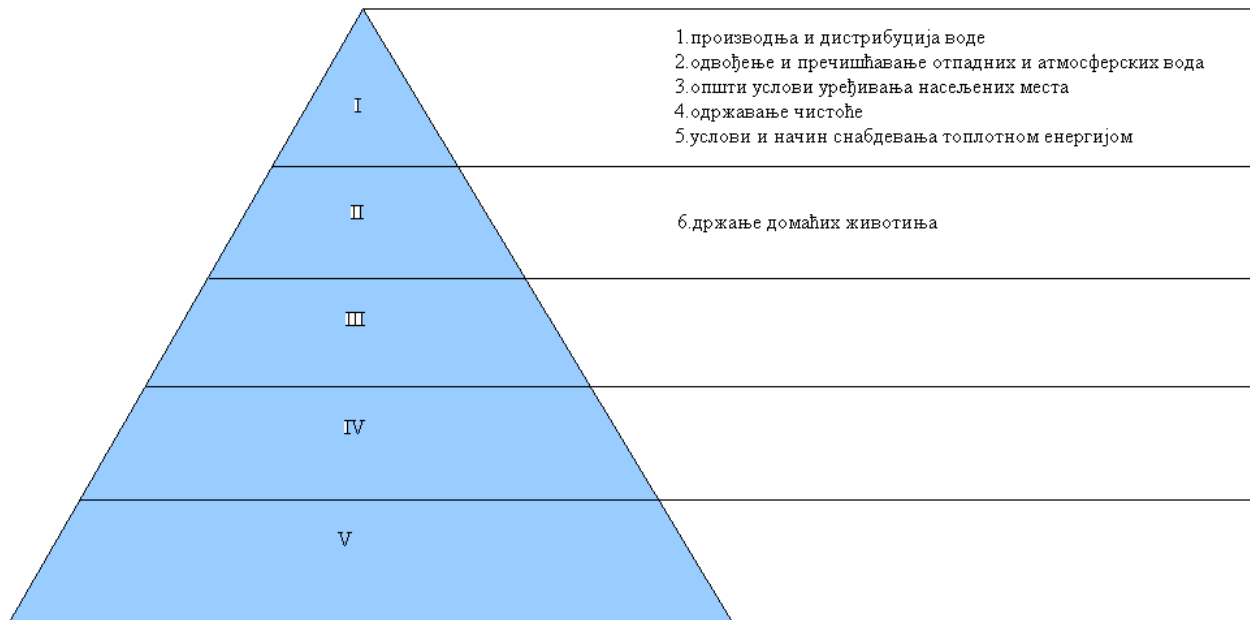
Закључак: Као резултат превентивног деловања комуналног инспектората, у односу на 2016. годину знатно је смањен број представки корисника услуга поднетих у вези са радом јавних комуналних предузећа, и знатно је мање издато прекршајних налога због прекорачења радног времена у угоститељским објектима.

2. ПОДАЦИ О ОСТВАРИВАЊУ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2017 ГОДИНУ;

Годишњи план инспекцијског надзора за 2017. годину је реализован у односу на приоритете и у односу на процену ризика, на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

2.1. ВРСТАРИЗИКА

1. критични ризик
2. високи ризик
3. средњи ризик
4. ниски ризик
5. незнатан ризик



ЗАКЉУЧАК

Годишњи план инспекцијског надзора је спроведен у потпуности са аспекта планираних и ванредних контрола које су извршене. На основу анализа стања у вршењу инспекцијског надзора процењено је да се критични ризици јављају у надзорима над применама следећих Одлука: производња и дистрибуција воде, одвођење и пречишћавање отпадних и атмосферских вода, општи услови уређивања насељених места, одржавање чистоће и услови и начин снабдевања топлотном енергијом.

3. ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

3.1. Подаци о редовном инспекцијском надзору

Табела 3.

рб	Надзирани субјекат	Обавештење	Контролна листа	Службена белешка	Одговор
1.	ЈКП "Паркинг сервис Крагујевац"	15.12.2017.год.	20.12.2017.год.		
2.	ЈКП "Градске тржнице"	15.12.2017.год.	20.12.2017.год.		
3.	ЈКП "Чистоћа" Крагујевац	15.12.2017.год.	20.12.2017.год.		
4.	СУР "Чоколада "	07.07.2017.год.	13.07.2017.год.		
5.	СУР " Кварт "	15.06.2017.год.	18.06.2017. год.		
6.	СУР " Casino"	10.07.2017.год.	13.07.2017.год.		
7.	СУР "Порта"	10.07.2017.год.	13.07.2017.год.		
8.	СУР "Tresor"	10.07.2017.год.	13.07.2017.год.		
9.	СУР "Чађава механа"	17.07.2017.год.	20.07.2017.год.		
10.	СУР "Caffe caffe"	07.07.2017.год.	20.07.2017.год.		

3.2. ПОДАЦИ О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Табела 4.

Број издатих налога за инспекцијски надзор	Број извршених ванредних инспекцијских надзора	Број издатих записника	Број донетих решења
1985	2398	2256	1578

3.2.1. Област надзора

Оштећење површине јавне намене	Раскопавање површина јавне намене	Заузећа површина јавне намене	Промена корисничког односа	Нелегални прикључци на инсталације јавног водовода и канализације	Одржавање површина око зграде и оgrade
836	813	688	23	46	45

Закључак : Поступајући по плану инспекцијског надзора сви редовни надзори су извршени у предвиђеним роковима; док су ванредни инспекцијски надзори извршени у законом прописаним роковима, изузев враћања раскопаних јавних површина у првобитно стање, из разлога немогућности асфалтирања истих при ниским температурама ваздуха, где је било преко 1000 надзора у оквиру постојећих отворених предмета, као контрола извршења решења. Значајан успех је постигнут у уклањању мачака у две одвојене акције, где је Служба "Зоохигијена", на основу решења комуналних инспектора збринула 75 мачака из два стана и у сарадњи са Полицијском управом у Крагујевцу спречила злоупотребу коришћења животиња у сврху такмичења 80 паса расе немачки теријер, 3 лисице и једног јазавца на импровизованом полигону у близини града.

3.2.3. Збирни подаци Комуналног инспектората

Број отворених предмета	Број налога за инспекцијски надзор	Број донетих решења	Број решења извршених преко другог лица	Број активних предмета	Број издатих прекршајних налога
3572	1985	1578	18	836	16

3.2.4. Подаци о законитости управних аката

	Поднето	Покренуто	Одбијено	Усвојено	У раду
Жалбе	42	-	39	1	2
Управни спор		1			1

4. Подаци о решавању притужби на рад инспекције

У току 2017. године од стране заштитника грађана града Крагујевца је достављено на изјашњење 4 притужби на рад комуналне инспекције, на које је благовремено одговорено, као и 1 притужба од стране одборника Скупштине Града Крагујевца, на коју је благовремено одговорено.

5. Подаци о вршењу поверених послова

У току 2017. године, комунални инспекторат је вршећи инспекцијски надзор на основу поверених овлашћења из Закона о трговини у 4 одвојене контроле промета резаног дувана, цигарета без акцизних маркица и пратеће опреме, извршио одузимање следећих количина:

Надзирани субјект/ врста одузете робе	Резани дуван (кг)	Цигарете без акцизних маркица (паклица)
НН ЛИЦЕ	1,360	133
НН ЛИЦЕ	0,72	78
УКУПНО	2.08	211

6. Сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења и другим правним лицима

Комунални инспекторат је у току 2017. године сарађивао са комуналном полицијом у области контроле радног времена угоститељских објеката и мерења буке, као и са инспекторатом за заштиту животне средине; са Полицијском управом Крагујевца у контролама промета резаног дувана, цигарета без акцизних маркица и пратеће опреме, у спречавању незаконитог такмичења паса расе немачки теријер на импровизованом полигону, као и у контроли радног времена угоститељских објеката и мерења буке у истима; и са републичким инспекторатом за заштиту животне средине у вези изливања опасног отпада на јавну површину.

V ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРАТА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ У 2017.ГОДИНИ

Програм: Одељење за инспекцијске послове –Инспекторат за саобраћај и путеве

Функција: XIV-02-347-саобраћај и XIV-02-352-путеви

Опис: Надзор над обављањем градског и приградског превоза путника у локалном превозу, и то: линијски, посебан линијски, ванлинијски и такси превоз путника, јавни превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари; стање јавног пута, његовог дела и путног објекта; хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; услове одвијања саобраћаја на јавном путу, спровођење редовних и правилних мера заштите јавног пута; раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина кроз заштиту јавног пута; надзор над увођењем привременог режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Табела 1.

Припрема информација по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја	1
Поступање по пријавама грађана	152
Поступање по решењима ГАС и решењима о измени режима саобраћаја ГУ	48

1.Подаци о извршеном превентивном деловању (Службене саветодавне посете)

Уговором о поверавању обављања комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника, који је закључен између Градске агенције за саобраћај д.о.о испред града Крагујевца и превозника "Арива Литас"д.о.о из Пожаревца, ПУ ПД"Јањушевић"из Прибоја и "Вуловић транспорт" д.о.о из Крагујевца, прописане су уговорне обавезе између наведених уговорних страна и надзор над извршавањем истих, који је поверен ГАС д.о.о. У делу који је у области надзора Инспектората за саобраћај и путеве обухваћен је надзор над извршењем редова војње, са чиме су упознати превозници у оквиру службене саветодавне посете.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне саветодавне помоћи

У области заштите путева, поред јавних вршен је и надзор над некатегорисаним путевима у 64 села на територији града Крагујевца. Организоване су службене саветодавне посете новоизабраним саветима месних заједница са циљем упознавања са прописима- поступком инспекцијског надзора на основу ЗИН, начином одржавања и заштите некатегорисаног пута и

разграничења надлежности између управљача пута и инспекције.О свим пословима обавештавани су грађани и у информативним емисијама и прилозима у штампаним, електронским медијима и са интернет странице града Крагујевца.

3. Подаци о нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката

У службеним саветодавним посетама није уочено незаконито поступање надзираних субјеката, тако да је степен ризика оцењен као незнатан.

4.Корективно деловање инспекције

Инспектори за саобраћај и путеве, у овој области надзора у 2017.години извршили су откривање, отклањање и битно умањили штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе, чиме су корективно деловали:

- Укупно инспекцијских надзора – 1334,
- Покренуто 396 управних поступака,
- изречене 133 мере искључења из саобраћаја такси возила за утврђене неправилности,
- у области заштите јавних и некатегорисаних путева изречено 286 корективних мера.

5. Подаци о броју нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима-

Инспекторат за саобраћај и путеве континуирано је спроводио надзор над спровођењем Закона о јавном превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/15) и Одлуке о такси превозу ("Сл.лист града Крагујевца", број 34/15, 3/16 и 14/17), који је и планиран и Годишњим планом инспекцијског надзора за 2017.годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору("Сл.гласник РС", бр. 36/15) .

У току инспекцијског надзора у 2017.години откривено је 30 нерегистрованих субјеката у области надзора над обављањем такси превоза у Крагујевцу, донета су решења којима се налаже регистрација делатности и прибављање других сагласности, забрањује даље вршење такси превоза до испуњења услова и возило је искључивано из саобраћаја на 10, односно 30 дана.

6.Усклађивање инспекцијског надзора

Акције инспекцијског надзора се спроводе самостално од 5 инспектора за саобраћај и путеве, затим у сарадњи са комуналном полицијом, или уз асистенцију Саобраћајне полиције Полицијске управе Крагујевац (недељно по две заједничке контроле). Спроведен је и заједнички инспекцијски надзор са инспекцијом рада Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања при Шумадијском управном округу, где је од 3 заједничка инспекцијска надзора утврђено неправилности код преко 50% надзираних субјеката.

Од Градске управе за привреду добијени су подаци и врши се канцеларијски инспекцијски надзор (поред теренског инспекцијског надзора) и то за:

- Такси превознике који имају већи број издатих такси дозвола за возила од броја такси дозвола за возаче (легитимација),
- податке о лицима на која су издате такси легитимације садржане у регистру,
- такси возаче који су били запослени код правног лица или предузетника, којима је истекла важност такси дозволе возача - легитимације и која није продужена,
- податке о превозницима који су привремено или трајно прекинули обављање делатности у АПР.

Врста превоза	Укупан број	Укупан број решења о	Укупан број издатих	Асистенција МУП-а временски
Нелегални превоз	133	133	176	115 дана (по 1,30 сата дневно)

Након штрајка таксиста од 27.02.2017. годину, на иницијативу ове градске управе, дана 1.марта 2017.године, Начелник Шумадијског управног округа Биљана Стошић Илић организовала је састанак, коме су присуствовали:

-начелник Одељења инспекције рада у Крагујевцу, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања при Шумадијском управном округу,
 - начелник Одељења тржишне инспекције у Крагујевцу, Министарства трговине, туризма и телекомуникација при Шумадијском управном округу,
 - представници ове Градске управе.

На састанак су били позвани и управни инспектор Одељења управне инспекције у Крагујевцу Министарства државне управе и локалне самоуправе и директор републичке Пореске управе у Крагујевцу.

На основу свега што је изнето, уследио је закључак да проблематика такси превоза захтева сложено акцију укључивањем републичких, не само инспекција, већ и других органа који располажу базама података од значаја за успешан рад и у организацији такси превоза и у инспекцијском надзору.

7. Остварење Плана инспекцијског надзора за 2017.годину

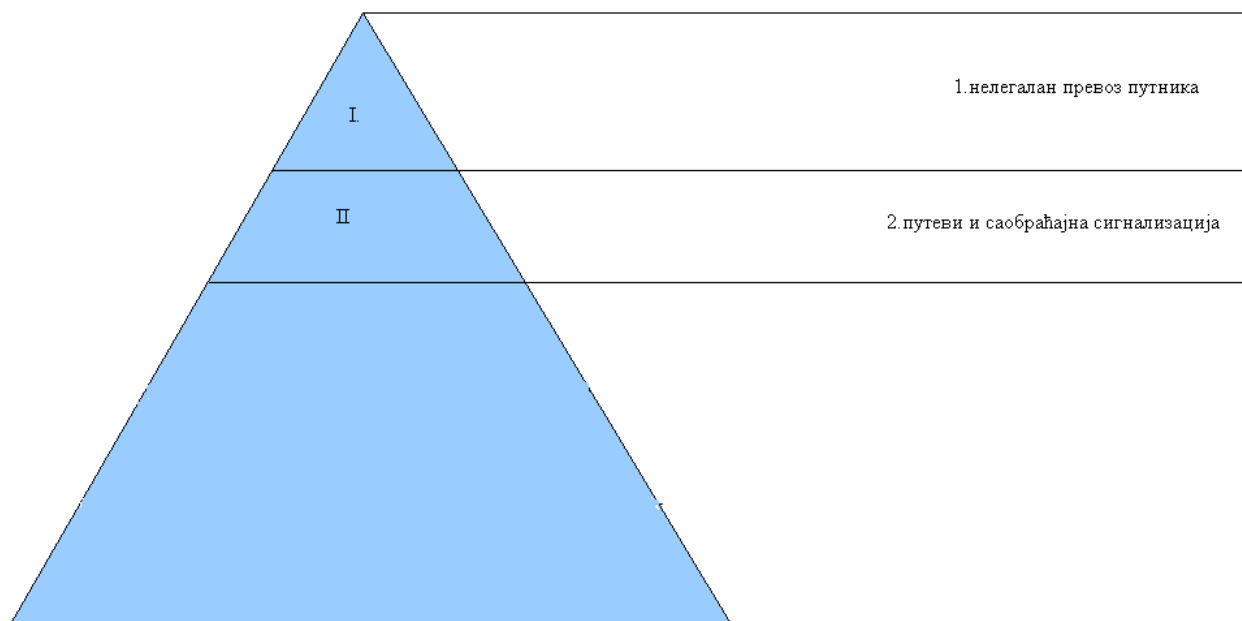
7.1. Годишњи план инспекцијског надзора за 2017. годину је реализован у односу на приоритете и у односу на процену ризика на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

Табела 1. Подаци о извршеном инспекцијском надзору

Укупно надзора	Покренут поступак	Саобраћај	Путеви	По сл. дуж.	По представка	Донето решења	Захтева за пп	Жалбе	Искључења	Архива	У току
1334	554	268	286	396	158	176	28	3	133	501	53

7.2. ВРСТАРИЗИКА

1. критични ризик-нелегалан превоз путника
2. високи ризик-путеви и саобраћајна сигнализација



7.3. ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ РЕДОВНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Табела 2.

Број извршених редовних инспекц. надзора	Област надзора	месец												
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
281	Путеви	11	22	21	18	36	17	25	19	18	27	38	29	

7.4. ПОДАЦИ О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Табела 3.

Број изда тих налога за инспекцијски надз	Број извршених ванредних инспекцијских надзор	Број издати х записника	Број издати х решења	месец											
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
524	1053	554	176	73	88	99	61	97	112	88	81	89	101	98	66

НАПОМЕНА: Допунски инспекцијски надзор није вршен.

8. Координација инспекцијског надзора

На иницијативу Градске управе за привреду и ове градске управе, дана 9. марта 2017. године, одржан је састанак у Дирекцији за електронску управу Министарства државне управе и локалне самоуправе у Београду, коме је председавао директор Дирекције Душан Стојановић, а присуствовали су и:

- Гордана Лазивић-Рашовић, виши саветник у Кабинету председника Владе, Јединице за имплементацију стратешких пројеката –Тим за реформу јавне управе,
- Драган Маринковић – саветник министара у Министарству државне управе и локалне самоуправе и
- Немања Миленковић саветник директора Централног регистра обавезног социјалног осигурања (ЦРОС).

Из Градске управе били су присутни представници Координационе комисије.

На састанку је закључено да се напише абстракт са састанка (што је и реализовано) који ће садржати следеће закључке:

1. Историјат проблема у организацији и инспекцијском надзору у области такси превоза у Крагујевцу;
2. Поднети захтев ЦРОС за приступ бази података уз обавезно навођење правног основа због кога се тражи приступ (Закон о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о инспекцијском надзору, Закон о општем управном поступку, Одлука о такси превозу), преко WEB апликације коју инспектори могу користити на лап топ рачунару на терену;
3. Ради лакше идентификације приликом приступа бази података ЦРОС, у пријаве на обавезно социјално осигурање такси возача и предузетника обавезно уносити и шифру: "возач путничког возила 305602", па с тим у вези и изменити Одлуку о такси превозу;

4. Организовати разговор са директором АПР у Београду у погледу достављања података о изменама, односно прекиду обављања делатности такси превозника, уколико је могуће са дневном ажурношћу (филтрирана база података) преко WEB сервиса и овлашћењем за приступ истом (који се аутоматски шаљу и Пореској управи ради одјаве са обавезног социјалног осигурања);
5. Кроз изјашњавање о базама података кроз е-ЗУП, обавезно се изјаснити и о овим базама података (као и о приступу бази података МУП и др.), уз навођење правног основа;
6. Уважавајући уложени труд надлежних у граду Крагујевцу у сузбијању "сиве економије", абстракт доставити и иницирати преко државног секретара у Министарству државне управе и локалне самоуправе Жељка Ожеговића и Републичке Комисије за координацију инспекцијског надзора, инспекцијски надзор у погледу удружења такси превозника заједно са Републичком пореском управом;
7. Иницирати преко Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре наставак започетих активности на изради Нацрта закона о такси превозу;
8. Абстракт из тачке 1. доставити свим наведеним учесницима, министарствима и Граду Београду, ради упознавања.

Поред наведених састанака одржани су и састанци у Граду Београду у Дирекцији за саобраћај и Комуналној полицији, ради размене искустава и уједначавања праксе у инспекцијском надзору у области такси превоза.

Градска управа за комуналне и инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију, Одељење за инспекцијске послове, преко Инспектората за саобраћај и путеве дана 18.10.2017.године, са начелником ПУ Крагујевац усагласила је План активности на сузбијању нелегалног такси превоза у Крагујевцу и заједно са Инспекторатом за рад Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

У периоду од 01.11. – 31.12.2017.године инспектори за саобраћај и путеве су заједно са припадницима Саобраћајне полиције и Опште полиције ПУ Крагујевац у свакодневним акцијама спроводили утврђени План активности на сузбијању нелегалног такси превоза у Крагујевцу. Прве две недеље надзор је организован у 3 термина дневно, са 3 тима уз учешће свих 5 инспектора за саобраћај и путеве, и 6 припадника ПУ Крагујевац, а потом је надзор организован у 2 термина дневно, осим петка 01.12.2017.године када је трећи надзор у дану извршен у времену од 22⁰⁰ до 24⁰⁰ сата. Оваквим ангажовањем у овом периоду инспектори Инспектората за саобраћај и путеве су утврдили непоштовање Закона, водили поступак и искључили 13 такси возила из саобраћаја. У овим акцијама учествовали су и републички инспектори за рад 11 радних дана по 3 сата дневно.

9. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

Одржано је и више састанака са представницима Прекршајног суда у Крагујевцу, као и Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу, у погледу доставе прекршајних налога и поступања судова по захтевима инспектората за покретање прекршајних поступака.

У 2017. години до сада је донето две осуђујуће пресуде од укупно 26 решених захтева.

Суд није изрицао заштитну меру одузимања возила којим се обавља такси превоз, а које је употребљено за извршење прекршаја, иако је на то био обавезан по закону. Новчане казне, где је минимум по закону био 80.000 динара, Прекршајни суд је изрекао само у 3 случаја за 3 године, а у осталим случајевима је вршио ублажавања новчане казне испод општег минимума за ту врсту казне, водећи на тај начин социјалну политику уз оправдање да је судство независно, а тиме је створена негативна генерална превенција. То значи да су таксисти схватили да ће некажњено моћи да обављају нерегистрован такси превоз, као и линијски превоз.

Заједнички инспекцијски надзор са Инспекторатом за рад Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је организован 3 пута, када су инспектори за рад поднели 4 захтева за покретање прекршајног поступка и 2 прекршајна налога.

10. Поступање по притужбама на рад инспекције

Притужби на рад инспектора за саобраћај и путеве није било, а ова инспекција је одговарала и на писане представке таксиста у законом прописаним роковима.

11. Иницијатива за измене закона

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре упућена је иницијатива за доношење новог закона о такси превозу и измене Закона о превозу путника у друмском саобраћају, у тексту како следи:

Због недовољно јасних прописа, неадекватне повезаности надлежних органа и неодговарајуће кадровске, техничке и комуникационе инфраструктуре, Град Крагујевац се суочава са бројним проблемима у настојању да уведе ред у области такси превоза. Доношењем новог Закона о општем управном поступку, применом е-зуп и повезивањем база података ситуација се крајем 2017. године поправља, а Градска управа чини додатне напоре у сарадњи са Полицијском управом у Крагујевцу и републичким инспекцијама на нивоу Шумадијског управног округа у сузбијању нелегалног такси превоза у граду. У овом обраћању нећемо се бавити статистиком, бројем предмета, искључења возила из саобраћаја од стране инспектора за саобраћај уз асистенцију полиције или комуналне полиције, јер смо о томе већ извештавали и кроз заједничке састанке са представницима министарства и кабинета председника Владе.

У свакодневном раду на уређивању и инспекцијском надзору уочени су бројни проблеми које Град није у могућности сам да реши, од којих су најзначајнији:

1. Проблеми у пракси

- Велики број такси превозника који такси превоз обавља у «сивој зони», без регуларне регистрације за бављење том делатношћу и који су приоритет у инспекцијском надзору;
- Потпуно недефинисан статус тзв. »такси удружења«, која су *de facto* пословна удружења, а свој статус заснивају на Закону о удружењима, те стога **могу** да се упишу Регистар удружења који води АПР. У погледу надзора надлежна управна инспекција контролише само нормативна акта, одлуку о оснивању и статут удружења, а обављање делатности је ван надлежности инспекција на локалном нивоу ;
- Велики број такси превозника, и поред законске забране, обавља „линијски“ такси превоз, чиме наноси огромну штету превозницима у јавном градском превозу, што изискује значајна издвајања буџетских средстава за субвенције градског превоза;
- Пракса такси превозника да одмах по прибављању такси исправа (такси дозвола за возаче и такси дозволе за возило) региструју «привремени прекид обављања делатности» у АПР и одјављују такси возаче са обавезног социјалног осигурања, а настављају да обављају такси превоз;
- Непоштовање ценовника за пружање такси услуга који је утврдила локална самоуправа избегавањем да се као уређај за утврђивање цене за пружену услугу такси превоза укључи таксиметар, већ се обрачун и наплата врши комуникацијом преко таблет уређаја, чије параметре са удаљеног места одређује власник или «директор» такси удружења, тако да политику такси превоза воде удружења не поштујући прописе града;
- Наплата значајних месечних накнада (реда величине 50-150€) власницима такси возила од стране власника такси удружења, које се нигде не евидентирају, па самим тим не подлежу било каквом обрачуну и наплати пореза;
- Апсурдно пореско решење којим су пореске дажбине изједначене за предузетнике који такси превоз обављају само једним возилом и за оне који поседују и двоцифрени број возила.

2. Проблеми у вези прописа

Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС",бр.68/15), са одложеном применом од 18 месеци, осим појединих одредби, које такође нису могле да се примене, обзиром да су одредбе које су се односиле на доношење решења од стране инспектора такође имале одложено примену. У том периоду је примењиван "стари" закон, донета "нова" Одлука о такси превозу и превазиђен је некако тај период;

- Нејасне и језички непрецизне дефиниције у Закону о превозу путника у друмском саобраћају (у даљем тексту: Закон):
 - **такси возача** (члан 2. тачка 44.) - због које је тек мишљењем Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре протумачено да такси возач може бити и физичко лице запослено код предузетника – такси превозника, а да закон није промењен;
 - **домаћег превоза** (члан 2. тачка 9) у односу на члан 57. где је сврстан и такси превоз иако се обавља само на територији ЈЛС, тако да наслов изнад члана 57. Закона уопште не одговара материји коју обрађује;
 - **локалног превоза** (члан 2. тачка 21) који се обавља на територији ЈЛС осим градског и приградског линијског превоза;

- **превоза** (члан 2. тачка 29), свака возња аутобуса или путничког возила са или без путника;
- **таксиметар** (члан 2. тачка 40) да ли је мерило или мерни инструмент из тачке 42,
- Немогућност доказивања да се домаћи превоз који путничким возилом или аутобусом обавља домаће лице које нема својство превозника, а који се обавља два или више пута током дана, недеље или месеца, на истом или сличном превозном путу или се лица која се превозе укрцавају или искрцавају на аутобуским стајалиштима или на истим или сличним местима укрцавања или искрцавања, и лица која се превозе нису у сродству са лицем које управља возилом, **сматра јавним превозом који је овим законом забрањен по члану 13. Закона.** Још већу забуну производи став 2 истог члана, као и недоследност појединих одредби закона које су у колизији са овим чланом, захтевају вештачење, те производе немогућност доказивања и омогућавају "линијски" такси превоз, који је иначе по члану 90. став 1 Закона забрањен;
- Члан 87. није прецизирао рок важења одобрења за обављање такси превоза, тако да и у ситуацији привремене одјаве радње или искључења возила из саобраћаја на дужи период оно остаје на снази и производи правно дејство, а члан 92. помиње "важеће" одобрење;
- Члан 88. став 1. Закона и тумачење за возила марке "мултипла" да ли се сматрају фабрички произведеним возилима са 5 седишта после атеста којим се уклања шесто седиште; Сматрамо упутним да се у ставу 2. истог члана одреди минимални број возила за предузетнике и привредна друштва, обзиром на неједнак порески третман;
- Члан 90. став 3, забрана коришћења само стајалишта за међумесни превоз пружа могућност регистрованим таксистима да се баве "линијским" превозом и да користе аутобуска стајалишта ЈГПП за пријем путника;
- Члан 158. Закона је неспроводив и до сада нико у Србији није поступао по њему, а није донет ни подзаконски акт;
- До сада прекршајни судови нису изрицали заштитну меру одузимања возила које је употребљено за извршење прекршаја.

Одредбе Закона које се односе на градски и приградски превоз путника нису довољно обрађене, већ се на основу других одредби тумачењем по аналогiji закључује да се односе на ову врсту јавног превоза. Иако је ова делатност одређена као комунална по Закону о комуналним делатностима ("Сл.гласник РС", бр. 88/2011 и 104/2016), само у виду дефиниције, сматрамо да посебним законом треба да буде прецизније одређена, а не неуједначено прописана и препуштена јединицама локалне самоуправе.

Одмах по ступању на снагу Закона о превозу путника у друмском саобраћају, због примедби упућених Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као и захтева за тумачењем, непрецизности и недоречености, образована је радна група за израду Закона о такси превозу, јер је уочено да ова област захтева посебно регулисање, а не у оквиру постојећег Закона. Осим достављања података о члановима радне групе, даљи рад на изради посебног Закона о такси превозу није ни започет.

Имајући у виду наведено, поново покрећемо иницијативу према Министарству за ефикасније уређивање стања у области такси превоза радом на изради и доношењу Закона о такси превозу, а самим тим и на побољшању текста постојећег Закона о превозу путника у друмском саобраћају.

12. Поверени послови Инспектората за саобраћај и путеве

- ванлинијски превоз путника
- посебан линијски превоз путника
- превоз за сопствене потребе лица и ствари
- такси превоз

12.1 Врши се редован инспекцијски надзор ванлинијског превоза путника и контролише се потребна документација за његово обављање:

- Уговор закључен са корисником превоза
- Списак путника
- Путни налог

-Решење из АПР-а

-Решење надлежног Министарства о испуњености услова за отпочињање и обављања ванлинијског превоза путника

-Општи услови превоза (уговор о раду возача закључен са послодавцем)

12.2 Посебан линијски превоз путника (ступио на снагу у 13.02.2017 године).

12.3.Врши се редован инспекцијски надзор за превоз за сопствене потребе.

12.4. Врши се редован инспекцијски надзор такси превоза и саветодавне службене посете у оквиру превентивног деловања привредним друштвима, другим правним лицима, удружењима и предузетницима.

13. ПОДАЦИ О ИСХОДИМА ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНИХ ПОСТУПАКА,КРИВИЧНИХ ПРИЈАВА И ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА

Одржано је и више састанака са представницима Прекршајног суда у Крагујевцу, као и Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу, у погледу доставе прекршајних налога и поступања судова по захтевима инспектората за покретање прекршајних поступака.

На основу евиденције за 2015.,2016. и 2017. годину се види рад Прекршајног суда по захтевима Инспектората за саобраћај и путеве у области такси превоза. Нпр. у 2016.години, од укупно поднета 93 захтева за покретање прекршајних поступака против нерегистрованих субјеката, донето је 17 осуђујућих пресуда, док су сви остали поступци обустављени због застарелости или недоступности окривљеног Суду. У 2017. години до сада је донето две осуђујуће пресуде од укупно 26 решених захтева.

Суд није изрицао заштитну меру одузимања возила којим се обавља такси превоз, а које је употребљено за извршење прекршаја, иако је на то био обавезан по закону. Новчане казне, где је минимум по закону био 80.000 динара, Прекршајни суд је изрекао само у 3 случаја за 3 године, а у осталим случајевима је вршио ублажавање новчане казне испод општег минимума за ту врсту казне, водећи на тај начин социјалну политику уз оправдање да је судство независно, а тиме је створена негативна генерална превенција. То значи да су таксисти схватили да ће некажњено моћи да обављају нерегистрован такси превоз, као и линијски превоз.

ЖАЛБЕ	УКУПНО	ОДБИЈЕНО	УСВОЈЕНО	У РАДУ	УПРАВНИ СПОР
3	3	3	-	-	-

VIII ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРАТА У 2017.ГОДИНИ

Програм

Функција: XIV-354

XIV-356

XIV -3560- предмети озакоњења

Надзор: У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених Законом о планирању и изградњи, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката вршен је попис бесправно изграђених објеката и доношена су решења о рушењу за пописане објекте, као и припрема за спровођење Закона о становању и одржавању објеката.

Табела 1.

Припрема информација по Закону о слободном приступу	8
Поступање по пријавама грађана	501

У 2017. године, грађевинска инспекција је обављала послове на ажурирању предмета из претходног периода, послове надзора на објектима у изградњи који се граде у складу са важећом документацијом и Законом, излазак на терен по представкама грађана, као и остале послове у складу са правима и дужностима грађевинског инспектора према чл. 175 Закона о планирању и изградњи.

Обавеза је грађевинског инспектора да изађе два пута у току грађења објекта-први пут по завршетку изградње темеља и други пут по завршетку израде конструкције објекта. Приликом ових излазака грађевински инспектор сачињава записник и одговор даје електронским путем, са електронским потписом кроз Систем обједињене процедуре.

Због бесправне градње грађевински инспектор доноси решења у складу са Законом и по потреби покрене кривични и прекршајни поступак.

ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ ПРЕВЕНТИВНОМ ДЕЛОВАЊУ (СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ)

Ступањем на снагу Закона о озакоњењу објеката, значајно је повећан обим посла у оквиру грађевинске инспекције. Поред редовног посла прописаног у оквиру Закона о планирању и изградњи, 3 грађевинска инспектора су обилазили терен по пријавама грађана у поступку озакоњења објеката, заједно са члановима Комисије за попис објеката, који су одређени Решењем Координационе комисије за попис и озакоњење објеката. Попис бесправно изграђених објеката, врши се према Програму пописа незаконито изграђених објеката, по зонама 1-9. Попис је започет 08.02.2016. године, Укупно је пописано 66597 објеката, у 2017. години 22.596 објеката. Урађено је око 90% пописа у катастарским општинама Крагујевац I, II, III и IV, и започео је попис у сеоским целинама по пријавама грађана и у МЗ Рогојевац и Кутлово. Сва села са територије града Крагујевца (64), пописана су канцеларијски по препоруци Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре користећи податке Сателитског снимка, РГЗ и Гео Србија. На основу канцеларијског пописа започета је теренска контрола. Комисије су састављене од запослених у градским управама, ЈКП, ЈП и ДОО чији је оснивач Град Крагујевац. Број чланова комисија варира у току године од 8-30 чланова. Рационализације у јавном сектору су довеле до тога да на крају 2017. године има само 8 пописивача, а и стручни тим за припрему и проверу података знатно је смањен. За обављање ових послова обезбеђене су две посебне просторије ван Градске управе, рачунари, таблети, пословне торбе, метри и службени телефони, од материјалних ресурса. Због недовољног броја возила (само једно), за превоз пописивача до удаљених делова града, ангажована су и по 2 возила Комуналне полиције.

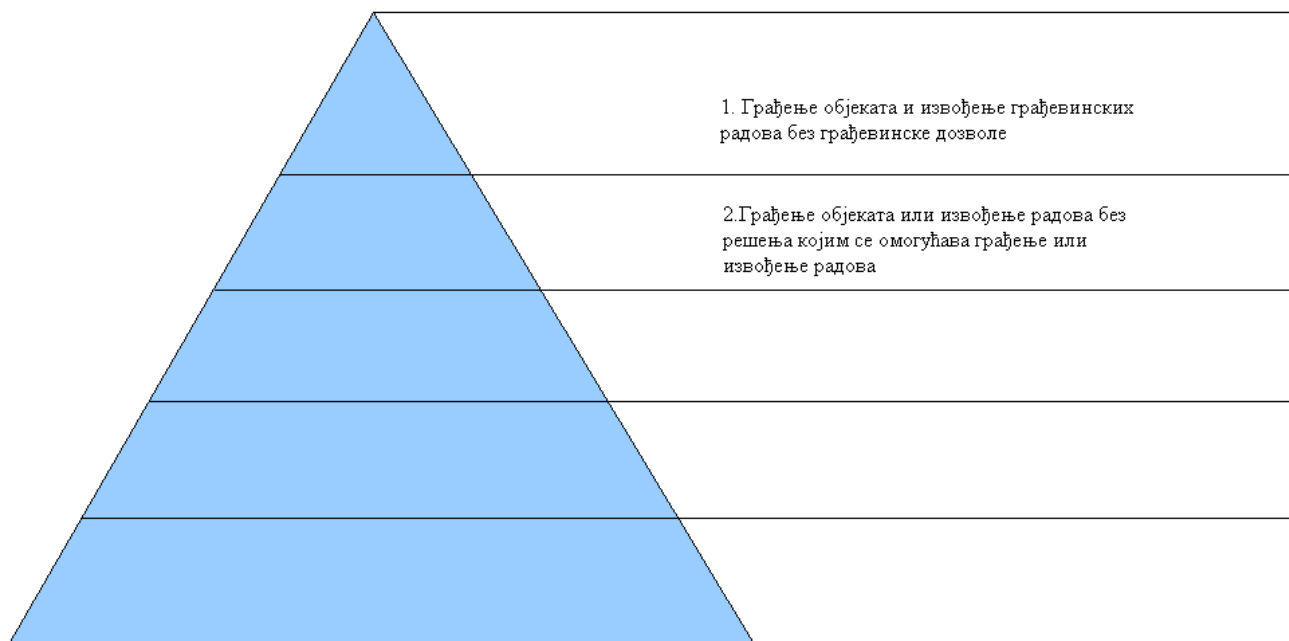
Према годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину приоритет је завршетак теренске контроле канцеларијског пописа изграђених објеката у селима на територији града Крагујевца. На основу пописа донето је 17.496 решења о рушењу бесправно изграђених објеката, заједно са 1390 допунских решења. Од јула 2017. године, по плану Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доношено је у просеку 120-140 решења дневно (норматив који је Министарство поставило бипо је 40 решења о рушењу дневно по грађевинском инспектору). Након донетих решења о рушењу објеката по подацима пописа, грађевински инспектори су свакодневно примали странке у просторијама грађевинске инспекције, којима су пружали стручну помоћ у погледу легалности њихових објеката и потребе истих за озакоњењем.

1. ПОДАЦИ О НИВОУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА (КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ)

Годишњи план инспекцијског надзора за 2017 годину је реализован у односу на приоритете и у односу на процену ризика на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

2.1 ВРСТА РИЗИКА

1. критичан ризик
2. високи ризик
3. средњи ризик
4. ниски ризик
5. незнатан ризик



2. ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

3.1. ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ РЕДОВНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Табела 2.

Број извршених редовних инспекцијских надзора	Област надзора	месец												
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
169		5	8	15	21	23	21	20	18	15	12	6	5	

3.2. ПОДАЦИ О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (-инспекцијски надзор по преставци, "систем 48", телефонска пријава)

Табела 3.

Број издатих налога за инспекцијски надзор	Број извршених ванредних инспекцијских надзора	Број издатих записника	Број издатих решења	месец											
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
32	346	30	30	16	18	31	33	35	61	33	42	38	13	15	11
				x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

4. ЗБИРНИ ПОДАЦИ ОДЕЉЕЊА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

17496 решења

Табела 4.

Месец	Број решења	Број захтева за покретање прекршајног поступка	Број кривичних пријава	Број донетих закључака	Број новоотворених предмета	Број налога за инспекцијски надзор	Број службених бележака	Број аката о примени прописа	Број издатих контролних листа
Јануар	96	-	-	2	106	2			2
Фебруар	97	-	-	1	111	1			1
Март	101	-	-	5	115	3			3
Април	100	2	-	2	113	2			2
Мај	93	-	1	3	110	3			3
Јуни	103	1	-	-	123	4			4
Јули	916	-	1	-	931	3			3
Август	2030	-	-	-	2040	3			3
Септембар	3846	2	-	-	3866	2			2
Октобар	4352	-	-	-	4364	2			2
Новембар	3135	-	-	-	3147	3			3
Децембар	2657	-	-	-	2669	2			2
УКУПНО:	17526			13	17695	30			30

5. ПОДАЦИ О СТАЊУ У ОБЛАСТИМА ИЗВРШАВАЊА ОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Сви подаци из инспекцијског надзора приказани у овом извештају представљају податке над применом прописа у оквиру послова поверених законом, обзиром да је препознати јавни интерес то налогао. Грађевински инспекторат, поред свих послова које је обављао, крајем 2017. године припремао се и за извршавање послова на основу Закона о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр.

6. ПОДАЦИ О ИСХОДИМА ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНИХ ПОСТУПАКА, КРИВИЧНИХ ПРИЈАВА И ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА

Табела 5.

Број подношених захтева за покретање прекршајног поступка	Број поднесених кривичких пријава	Број подношених прекршајних налога
5	2	/

Број осуђујућих пресуда	Број ослобађајућих пресуда	Број обустављених поступака по другим основама	Број обустављених поступака због застарелости	Број одбачених
-	-	-	-	-

7. ПОДАЦИ О ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА

Табела 6.

	УКУПНО	ОДБИЈЕНО	УСВОЈЕНО	У РАДУ
ЖАЛБЕ	30	1	6	23
УПРАВНИ СПОР	-	-	-	-

8. ПОДАЦИ О РЕШАВАЊУ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ

У току 2017. године, достављено је 11 притужби на рад грађевинске инспекције, на које је благовремено достављана информација о предузетим мерама, јер се углавном радило о случајевима по којима је већ покренут управни поступак.

IX ИЗВЕШТАЈ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ У 2017. ГОДИНИ

IX 1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу унутрашњег уређења Градске управе града Крагујевца, инспекција за заштиту животне средине је у 2017. години, обављала послове у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске управе за комуналне и инспекцијске послове који се односе на: област заштите ваздуха, заштиту од буке, управљање неопасним отпадом, процену утицаја на животну средину, нејонизујуће зрачење, локални регистар извора загађивања животне средине.

1.1. Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности. Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагања подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о прецени утицаја на животну средину.

Контрола поступања са неопасним отпадом

Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.

Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.

Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града. Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима.

Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Вођење управног и извршног поступка.

Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичне пријаве.

Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

Припрема информације за државне органе и медије.

2.СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

Одељење за инспекцијске послове је у 2017.години своју делатност обављало у оквиру Градске управе за комуналне и инспекцијске послове. У току 2017.године у Инспекторату за заштиту животне средине, била су ситематизована три радна места, главни инспектор за заштиту животне средине-шеф службе и два инспектора за заштиту животне средине.

По питању техничке опремљености инспекција није располагала сопственим возилом и сваки извршилац је имао свој рачунар као и фотоапарат.

3.ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске управе за комуналне и инспекцијске послове за 2017. годину сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС" бр.36/2015).

Закон о инспекцијском надзору ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС", а почео је са применом од 30.04.2016 године.

Одељење за инспекцијске послове је обављало делатност у оквиру Градске управе за комуналне и инспекцијске послове и то онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Закономима и прописима заштите животне средине.

3.1.Заштита ваздуха

Кроз редовне и ванредне (по пријавама) инспекцијске надзоре обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС"бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће. Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења ГВЕ па су из тог разлога налагане мере за извршења свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и поновно контролно мерење.

3.2.Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2017. години инспекција је решавала већином, у ванредним инспекцијским прегледима, по пријавама грађана. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС" бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС", 75/2010), Одлуци о одређивању акустичних зона и заштити од буке на територији града Крагујевца и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл.гласник РС", бр.72/2010)

У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

Осим угоститељских објеката који су најчешће били предмет пријава бука је мерена и у привредним субјектима против којих су подношене пријаве, а имали су стационарни извор буке (апарат, машина, опрема...) коју је било могуће измерити. Такође су у појединим случајевима, где се јавило прекорачење дозвољеног ниво буке, налагане мере (техничко - технолошке или акустичне) ради смањења нивоа буке испод граничне вредности.

3.3. Управљање отпадом

За највећи број инспектованих предузећа, предузетника и привредних друштва током 2017. године предмет прегледа је било поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).

Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).

3.4. Процена утицаја на животну средину.

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

3.5. Заједничке инспекције

Инспекција за заштиту животне средине је имала заједничке акције надзора са републичком инспекцијом за заштиту животне средине као ванредни инспекцијски надзори по пријави и то у ЈКП «Чистоћа» и ПД “Енергетика”.

3.6. Нерегистровани субјекти

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектори за заштиту животне средине су поступали и код нерегистрованих субјеката издвањем Решења којим се налаже да се у датом року изврши регистрација делатности или су у неким случајевима прослеђиване информације о нерегистрованом субјекту тржишној и пореској инспекцији на поступање.

3.7.Издавање извештаја за потребе добијања лиценце за енергетске објекте

Ванредни инспекцијски надзор по захтеву странке ради издавања Извештаја инспектора за заштиту животне средине, а за добијање лиценце за обављање делатности трговина на мало моторним горивима у специјализованим продавницама за енергетски објекат, станица за снабдевање друмских возила горивом инспектори су у току 2017.године.

3.8.Саветодавне инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине је вршила саветодавне инспекцијске прегледе на захтев странке који су се односили на управљање отпадом. Такође, приликом редовних инспекцијских прегледа инспекција је упознала странке са новим Законом о инспекцијском надзору и обавезама које проистичу из њега, а првенствено са контролним листама, начином попуњавања и са могућношћу вршења самоконтроле.

3.9.Сарадња са Заштитником грађана

Инспекција за заштиту животне средине је у току 2017.године у четири предмета поступала по захтеву Заштитника грађана, у складу са достављеним притужбама на рад инспекције. У складу са достављеним захтевима инспекција је имала успешну сарадњу и уредно је достављала сву тражену документацију.

4. РЕЗУЛТАТИ

У 2017. години отворено је 238 предмета у оквиру којих су вршени редовни и ванредни инспекцијски прегледи (у већини случајева по пријави странке). Редовни инспекцијски прегледи су највише вршени по питању заштите ваздуха и управљања отпадом, док је по пријавама грађана највећи број био по питању заштите од буке.

У табеларном приказу дат је обим извршених активности:

	број у 2017.год
Укупно отворених предмета	237
Извршених инспекцијских прегледа	155
Редовних инспекцијских прегледа	68
Ванредних инспекцијских прегледа	87
Донетих решења	95
Донетих закључака	15
Службене белешке, дописи, обавештења странци	180
Прослеђивање другој инспекцији	18

Током 2017. године, инспектори за заштиту животне средине, Инспектората за заштиту животне средине, су поднели 8 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду.

Припрема информација по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја	2
Поступање по пријавама грађана	

5. ОБУКЕ

Током 2017. године, један инспектор за заштиту животне средине, Инспектората за заштиту животне средине је похађао тродневну обуку која је одржана у Београду, у мају 2017. године, у организацији Министарства пољопривреде и заштите животне средине, а у вези са применом и спровођењем важећих Закона и подзаконских аката. Такође, инспектори за заштиту животне средине, су током 2017. године, присуствовали једнодневним семинарима који су одржани у Јагодини и Смедереву, у организацији Министарства пољопривреде и заштите животне средине.

6. УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

6.1. Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

6.2. Сарадња са републичким органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често заједничке активности са министарством тј. републичком инспекцијом, државним органима и организацијама. Нажалост то у предходном периоду није био случај. Не постоји свобухватна координација и међусобна сарадња, већ само спорадични случајеви сарадње.

Не постоји информациони систем-база података који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у информације других инспекција за инспектоване оператере.

7. ЗАКЉУЧАК

Инспекција за заштиту животне средине је током 2017. године законито, благовремено и одговорно спроводила прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође је благовремено припремила План инспекцијског надзора за 2018. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Сектор инспекције за заштиту животне средине дао позитивно мишљење.

Инспекција ће у наредном периоду обављати послове инспекцијског надзора у оквиру Градске управе за комуналне и инспекцијске послове у складу са припремљеним планом и надамо се да ће степен испуњености бити изузетно велики, као и да ће планом наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.

**СПИСАК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЈЕ ИЗВРШЕН РЕДОВАН
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У 2017.
ГОДИНИ**

Ред бр.	Назив привредног субјекта	Област надзора	Кон.листа	МЕСЕЦ												
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1.	036 МЕТАЛИ Управљање отпадом <i>Милице Миљојковић бр.1</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02				X						X			
2.	ДОРАДО Д.О.О. Управљање отпадом <i>Складишни центар бр.9</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02				X						X			
3.	METAL UNIT Д.О.О. Управљање отпадом Складишни центар бр.5	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02					X					X			
4.	Fori Textile Ser D.O.O. (Застава Тапацирница- производња, развој и продаја делова ентеријера за потребе аутомобилске индустрије); <i>Стојана Протића бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01			X										
5.	Сору сервис Д.О.О. Сервис биро опреме- рециклажа тонера; <i>Краља Александра Првог Карађорђевића бр. 132</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02			X										
6.	Форма Идеале Д.О.О. Производња и дистрибуција плочастог и тапацираног намештаја; <i>Складишни центар бр.13</i>	отпад ваздух	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02 КЛ_ВАЗ_01	X				X								
7.	DUFERCO&RECYCLI NG D.O.O. Управљање отпадом; <i>Кнеза Михаила бр.174</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02			X								X		
8.	ВЕССНИС ОСИРИДЕ D.O.O. Производња изолационих материјала и делова за моторна возила; <i>Драгослава Срејовића бр. 89</i>	Отпад ваздух	КЛ_ОТП_01 КЛ_ВАЗ_01		X				X							
9.	SLOGA CONSTRUCTION D.O.O. Извођење грађевинских радова; <i>Сарајлијина бр. 4</i>	отпад	КЛ_ОТП_01												X	
10.	МЕТАЛ ПРОМЕТ ПР Управљање отпадом; <i>Јовановачки пут бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01			X										X
11.	ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПУТЕВЕ	отпад	КЛ_ОТП_01							X						

28.	EURO HEAT D.O.O. Производња опреме за грејање <i>Индустријска бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01										X	
29.	ЈКП Чистоћа Индустријска 12	отпад ваздух	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02 КЛ_ОТП_03 КЛ_ВАЗ_01			X								
30.	КИНГ МАШИНЕ Голочело бб	отпад	КЛ_ОТП_01		X									
31.	MANNES D.O.O. Предузеће за вађење и прераду камена <i>Корман бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01					X						
32.	РЕСАВА Управљање отпадом <i>Милице Миљојковић бр.1</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02							X				
33.	САМОСТАЛНИ ПРЕВОЗНИК ЗОРАН ШАПИЋ <i>Саве Ковачевића бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01					X						
34.	RIBBON COMERCE Д.О.О. Рециклажа тонер касета <i>Балканска 30</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02				X							
35.	АП Срећковић Миодраг Самостални превозник <i>Косовска бр. 32</i>	отпад	КЛ_ОТП_01									X		
36.	ЧАР ЕКСПОРТ- ИМПОРТ Д.О.О. Производно- трговинско предузеће <i>Драгослава Срејовића</i>	отпад ваздух	КЛ_ОТП_01 КЛ_ВАЗ_01			X								
37.	ПАПИР СЕРВИС ФХБ Д.О.О. Управљање отпадом <i>Складишни центар бб</i>	отпад	КЛ_ОТП_01 КЛ_ОТП_02					X					X	
38.	ШУМАДИЈА ДЕС Предузеће за професионалну рехабилитацију <i>Београдска бр. 69</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01		X									
39.	ЖИТОПРОДУКТ А.Д. Производња хлеба и пецива <i>Војводе Путника бр. 70</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01		X									
40.	МЛЕКАРА МЕГЛЕ Производња млека и млечних производа <i>Саве Ковачевића бр. 58</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01	X										
41.	ПУРАТОС Д.О.О. Производња додатака за кондикторску индустрију <i>Танкосићева бб</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01	X										
42.	ЈКП ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА <i>Краља Александра Првог Карађорђевића 48</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01		X									
43.	УСТАНОВА ЗА ДЕЦУ ЂУРЂЕВДАН <i>Саве Ковачевића 30</i>	ваздух	КЛ_ВАЗ_01			X								

	Производно-прометно и услужно предузеће <i>Складишни центар бб</i>																		
80.	СУНЦЕ МАРИНКОВИЋ Д.О.О. Производња металних прозора и врата <i>Лепенички булевар бр.39</i>	отпад																	X
81.	СЗТР ХИДРА Производња, складиштење и монтажа санитарног намештаја <i>Солинска бр. 10</i>	процена утицаја	КЛ_СПУ_01																X
82.	HELLAS CENTAR Пластификација Илије Киковића бр.6	процена утицаја	КЛ_СПУ_01																X
83.	ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ НАДЗОРА:	<p align="center">-ПРЕДСТАВКЕ ГРАЂАНА; -ЗАХТЕВИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ЕНЕРГЕТСКЕ ДЕЛАТНОСТИ; - ЗАХТЕВИ ЗА ПРИСУСТВО ИНСПЕКТОРА НА СМЕТЛИШТУ ПРИЛИКОМ УНИШТЕЊА ПРОИЗВОДА СА ИСТЕКЛИМ РОКОМ ТРАЈАЊА, А КОЈИ КАО ТАКВИ ПРЕДСТАВЉАЈУ НЕОПАСАН ОТПАД</p>																	

IX 2.ГРАДСКА ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

Градска туристичка инспекција са 2 инспектора почела је са радом од фебруара 2017. године и у прилогу је извештај о раду за 2017.годину у форми у којој је достављен Министарству трговине, туризма и телекомуникација, Сектору туристичке инспекције, обзиром да се ради о повереним пословима државне управе.

Јединица локалне самоуправе:

ИЗВЕШТАЈ О ПОВЕРЕНИМ ПОСЛОВИМА

Извршене контроле овлашћених туристичких инспектора
у 2017. години

1	Укупан број контрола -Угоститељска делатност (1.1.+1.2.+1.3.+1.4.)	42
1.1.	Угоститељски објекти за смештај (комплетна надлежност ЈЛС)	
1.1.1	хостел	9
1.1.2.	куће	1
1.1.3.	апартмани	6
1.1.4.	собе	4
1.1.5	сеоска туристичка домаћинства	20
1.2.	Остало - контроле прописаног радног времена (категорисани смештајни објекти и некатегорисани објекти за смештај - преноћишта, коначишта, кампиралишта)	2
1.3.	Угоститељски објекти за исхрану и пиће - контроле прописаног радног времена и прописаних услова за буку, дим (ресторани, кафане, барови, пицерије, киосци, кетеринг и др.)	/
1.4.	Контроле извршења решења	
2	Утврђени нерегистровани субјекти	/

3	Утврђено неиздавање рачуна	/
4	Неуплаћена боравишна такса	
4.1.	Број надзираних субјеката	36
4.2.	Број субјеката код којих је утврђена неуплаћена боравишна такса	/
4.3.	Утврђен износ неуплаћене боравишне таксе	
5	Управне мере (6.1.+6.2.+6.3.+6.4.)	
5.1.	решења о привременој забрани рада	/
5.2.	закључци о обуст. поступка	/
5.3.	печаћење објеката	/
5.4.	решења о отклањању недостатака	/
6	Пријаве грађана	
	број пријава за угоститељство	1
	број основаних пријава	/
7	Казнене мере (8.1.+8.2.+8.3.+8.4.+8.5.)	
7.1.	број захтева за покретање прекр. поступка	/
7.2.	број пријава за привредне преступе	/
7.3.	број пријава за кривична дела	/
7.4.	број пријава суду части	/
7.5.	број прекршајних налога	/
	Укупан износ предложених казни по издатим прекршајним налозима	/

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОВЛАШЋЕНИХ ТУРИСТИЧКИХ ИНСПЕКТОРА - 2017. година
(члан 44. Закона о инспекцијском надзору)

ред. број	ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОДАЦИ			Одељење
	2			3
1 и 2	Превентивно деловање	СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ	укупно број посета	42
			на захтев странке	
			без захтева странке	42
			број издатих препорука	
			број поступања по препорукама	
3	Ниво усклађености пословања	број контролних листи по којима је утврђен:	број покренутих инспекцијских надзора због непоступања по препорукама	
			критичан ризик	
			висок ризик	
			средњи ризик	
			низак ризик	
		незнатан ризик	6	
4	Број откривених и отклоњених неправилности у 2016.	број контрола извршења		
		број субјеката код којих је откривена неправилност		
		број субјеката који су отклонили неправилност		
		број управних мера	решења о привременој забрани рада	

			решења о отклањању недостатака	
			закључци о обуст. поступка	
			печаћење објеката	
		број казних мера	број захтева за покретање прекр. поступка	
			број пријава за привредне преступе	
			број пријава за кривична дела	
			број пријава суду части	
			број прекршајних налога	
			укупан износ казни по издатим прекршајним наложима	
5	Нерегистровани subjekти у 2016. години	Број утврђених нерегистрованих субјеката		
		Број утврђених нерегистрованих субјеката који су се уписали у прописани регистар		
		Број утврђених нерегистрованих субјеката који су престали са радом		
7	Остварење плана контрола од 29.04.2016.	Број редовних инспекцијских надзора		
		Број ванредних инспекцијских надзора		
		Број допунских инспекцијских надзора		
		Број редовних инспекцијских надзора који нису извршени*		

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЕКТОРА ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ за 2017. годину (члан
44. Закона о инспекцијском надзору)**

ред број	ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОДАЦИ		Одељење		
1	2		3		
1 и 2	ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	БРОЈ ОБЈАВЉЕНИХ КОНТРОЛНИХ ЛИСТИ		7	
		БРОЈ ОБЈАВЉЕНИХ АКТА О ПРИМЕНИ ПРОПИСА			
		САСТАНЦИ	на нивоу Министарства		
			на нивоу Сектора		
			на нивоу Одељења/Одсека		
			са више министарстава		
			са начелницима округа		
			са представницима локалних самоуправа		
			са другим државним органима, организацијама, јавним предузећима и удружењима		
			са Привредним коморама, групацијама, асоцијацијама, удружењима привреде		
			са појединачним странкама		54
остало					

Обавештавање јавности	телефонски контакти са појединачним странкама	124
	писани одговори странкама	0
	одговори медијима	0
	изјаве на радију/телевизији	3
пријем старанака	код руководиоца/ дежурног инспектора	/20
активно присуство (са излагањем) конференцијама, саветовањима, радионицама, округлим столовима (не у смислу стручног усавршавања)		
сарадња са локалном самоуправом и едукација у вези поверених послова		
СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ	укупно број посета	42
	на захтев странке	
	без захтева странке	42
	број издатих препорука	
	број поступања по препорукама	
	број покренутих инспекцијских надзора због непоступања по препорукама	

X МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Инспекторат за саобраћај и путеве континуирано спроводи надзор над спровођењем како Закона о јавном превозу путника у друмском саобраћају тако и Одлуке о такси превозу, као и Одељење комуналне полиције и у оквиру своје надлежности, свака од наведених служби издаје прекршајне налоге који захтевају строгу форму и прецизне податке, па се Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију Градске управе за комуналне и инспекцијске послове дана 06.12.2017.године обратила Бироу за информације од јавног значаја Министарства за унутрашње послове РС са захтевом да нам омогући приступ WEB систему у циљу ефикасности, рационализације трошкова и веће ефикасности у раду Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, нарочито пред правосудним органима.

XI СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Законом о инспекцијском надзору прописано је да директни надзор над радом инспектора ЈЛС у примени посебног закона врше републички инспектори на основу посебних закона. На основу оваквог законског решења, инспектори за саобраћај и путеве су у сталном контакту са републичким инспекторима и начелником Републичке инспекције за саобраћај при Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Ови контакти се нарочито односе на примену члана 33. Закона о инспекцијском надзору који се односи на нерегистроване субјекте, као и члана 158. Закона о превозу путника у друмском саобраћају којим је регулисано поступање инспектора са искљученим и привремено одузетим возилом до правоснажног окончања прекршаног поступка. У комуналној области, на основу Закона о трговини (члан 54.), у погледу продаје ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена комунални инспектори који су положили посебан стручни испит за тржишног инспектора су вршили инспекцијски надзор о коме се редовно извештава Министарство трговине туризма и телекомуникација, као и у делу послова које као поверене врше градски туристички инспектори. Грађевински инспекторат је у 2017. години у потпуности, због обима послова, обављао искључиво поверене послове на основу Закона о планирању и изградњи, Закона о озакоњењу објеката где је био у сталном контакту са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Инспектори за заштиту животне средине су такође у директном контакту са Министарством пољопривреде и заштите животне средине, Сектором инспекције за заштиту животне средине.

XII ИНФОРМАЦИЈА О ПОСТУПАЊУ ОВЛАШЋЕНИХ ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА у поступку који се покреће од стране овлашћених органа ЈЛС- Министарству правде достављена је следећа информација:

Градска управа за комуналне и инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију, своје надлежности на основу Одлуке о градским управама града Крагујевца, обавља преко:

-Одељења за инспекцијске послове - у чијем саставу се обављају послови комуналне инспекције (која има и овлашћења тржишне инспекције на основу Закона о трговини), инспекције за саобраћај и путеве, грађевинске инспекције, инспекције за заштиту животне средине и туристичке инспекције и

-Одељења комуналне полиције.

У вршењу поверених послова државне управе, у складу са посебним законима, инспектори су овлашћени да подносе захтеве за покретање следећих поступака:

1. кривичног поступка,
2. поступка за учињене привредне преступе и
3. прекршајног поступка.

До сада није било већих проблема у вези подношења захтева под 1. и 2. Основном јавном тужилаштву у Крагујевцу, најчешће по Закону о планирању и изградњи, јер су ови поступци покретани и починиоци кажњавани у складу са законом. Сматрамо да казнена политика треба да буде оштрија, како би се постигла пуна сврха кажњавања према инвеститорима.

У изворним пословима ЈЛС, за повреде прописа из надлежности Града, изричу се новчане казне издавањем прекршајног налога учиниоцу прекршаја од стране надлежног инспектора или комуналног полицајца, у складу са Законом о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/13 и 13/16). У случају када лице коме је издат прекршајни налог не прихвата одговорност по издатом прекршајном налогу, исти може да поднесе Прекршајном суду као захтев за судско одлучивање, који тада представља захтев за покретање прекршајног поступка.

Прекршајни суд поступа и у извршном поступку по издатом прекршајном налогу који је коначан и извршан за повреде прописа из надлежности ЈЛС.

У досадашњој пракси са подношењем захтева за покретање прекршајног поступка, у поступку судског одлучивања по издатим прекршајним налозима или у извршном поступку пред Прекршајним судом у Крагујевцу, суочили смо се са одређеним потешкоћама. Ради превазилажења проблема одржано је више састанака са представницима Прекршајног суда у Крагујевцу, као и Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу, у погледу доставе прекршајних налога и поступања судова по захтевима инспектора за покретање прекршајних поступака, у току 2016. године и 2017.године.

Одељењу комуналне полиције, враћено је од стране Извршног одељења Прекршајног суда у Крагујевцу око 300 уредно достављених прекршајних налога који су били послати на извршење са клаузулом коначности јер Прекршајни суд није уважио доставу путем Поште, већ прихвата само непосредно лично достављене налоге. Нови протокол који је закључило Министарство правде са ЈП Пошта Србије не садржи одредбе о достављању аката по Закону о општем управном поступку, као и захтева за покретање наведених казних поступака које подноси ЈЛС.

На основу евиденције Инспектората за саобраћај и путеве у области такси превоза у 2016.години, по Закону о превозу у друмском саобраћају, од укупно поднета 93 захтева за покретање прекршајних поступака против нерегистрованих субјеката, за које је поред новчане казне обавезно и изрицање заштитне мере одузимања возила које је коришћено за извршење прекршаја, обустављен је 71 прекршајни поступак због застарелости или недоступности окривљеног Суду, изречене две минималне новчане казне, две ублажене новчане казне до $\frac{1}{2}$ прописане минималне новчане казне, а остале испод $\frac{1}{2}$ прописане минималне новчане казне и једна опомена.

Суд није изрицао заштитну меру одузимања возила којим се обавља такси превоз, а које је употребљено за извршење прекршаја, иако је на то био обавезан по закону. Од 178 поднетих захтева по Одлуци о такси превозу 105 поступака је обустављено, а 73 окривљених кажњено новчаном казном, од којих 68 минималном новчаном казном у износу од 10.000 динара.

У 2017. години достављено је 112 решења, од којих је 62 прекршајна поступка обустављено. Анализирајући одлуке Прекршајног суда, закључено је да у већем проценту наступа апсолутна застарелост вођења прекршајних поступака по захтевима за покретање на основу Закона о превозу у друмском саобраћају, где су казне ригорозније у односу на поступке покренуте по градској одлуци. Осуђујуће одлуке Прекршајног суда најчешће се достављају на 15-20 дана пре истека рока за наступање апсолутне застарелости, тако да у жалбеном поступку иста наступа. Тако је инспекција онемогућена да на одлуке Прекршајног суда подноси жалбе и тиме јој су ускраћује могућност коришћења двостепености поступка, као и стварање судске праксе од стране Апелационог прекршајног суда.

Идентична је ситуација и са осталим инспекцијама.

Имајући у виду наведено, Одељење за инспекцијске послове спроводи управни поступак до фазе извршења решења у складу са посебним законима, градским одлукама, Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку, јер тиме постиже бољу ефикасност у раду и генералну превенцију.

Начелник Одељења,

Војин Вранић

Начелник Сектора,

Мирослава Петровић