



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ  
Служба буџетске инспекције  
Број: 40-1/18-XXI  
Датум: 11.01.2018.године  
К р а г у ј е в а ц  
Телефон: 034/ 306-205

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ СЛУЖБЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА  
ЗА 2017. ГОДИНУ**

Чланом 91. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16) и чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/15) прописана је обавеза састављања годишњег извештаја о раду буџетске инспекције.

**1. Основни подаци**

Служба буџетске инспекције града Крагујевца формирана је Одлуком о оснивању Службе буџетске инспекције града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца”, број 37/16 и 39/16) којом се уређује њен рад, овлашћења као и друга питања од значаја за обављање послова. Рад Службе буџетске инспекције града Крагујевца (у даљем тексту: Служба) обавља се у згради Управе града, Трг Слободе број 3, канцеларије број 422 и 423.

Чланом 85. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16) утврђено је да је Служба буџетске инспекције јединице локалне самоуправе надлежна за спровођење инспекцијске контроле над:

- 1) директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;
- 2) јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
- 3) правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Чланом 86. Закона утврђено је да функција службе буџетске инспекције јединице локалне самоуправе обухвата инспекцијску контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. овог закона.

Послови контроле обављају се у складу са Програмом рада Службе који утврђује градоначелник на предлог главног буџетског инспектора као руководиоца Службе. Изузетно, по захтеву градоначелника, Служба врши ванредну контролу.

Службом руководи главни буџетски инспектор. Главног буџетског инспектора именује градоначелник. За рад Службе и свој рад главни буџетски инспектор одговара градоначелнику и Градском већу.

Рад Службе доступан је јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Буџетски инспектор је дужан да у свом раду и приликом обавештавања јавности обезбеди заштиту података о личности, у складу са законом.

У складу са наведеним, инспекцијска контрола коју је Служба буџетске инспекције града Крагујевца вршила током 2017.године односила се на примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Полазећи од изнетог, током извештајног периода 01.01.2017.-31.12.2017.године, Служба буџетске инспекције града Крагујевца је вршила инспекцијску контролу на основу Програма рада Службе буџетске инспекције града Крагујевца за 2017. годину број 020-61/17-II који је, сходно члану 90. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15-други закон и 103/15 и 99/16) и члану 4. став 1. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије”, број 93/17), утврђен од стране градоначелника града Крагујевца.

## **2. Извршење инспекцијских контрола**

Служба буџетске инспекције града Крагујевца је, током периода 01.01.2017.-31.12.2017.године, извршила је редовну инспекцијску контролу код 6 (шест) субјекта у складу са Програмом рада Служба буџетске инспекције града Крагујевца за 2017.годину, које су започете и окончане у законом предвиђеном року. Ванредних инспекцијских контрола није било током 2017.године.

**Инспекцијске контроле** вршене су код следећих субјеката:

1. Предшколска установа „Петар Пан” Крагујевац;
2. Предшколска установа „Другарство” Крагујевац;
3. Предшколска установа „Чили и Вили” Крагујевац;
4. Предшколска установа „Врабац” Крагујевац;
5. Предшколска установа „Шумска бајка” Крагујевац;
6. Предшколска установа „Вини Пу” Крагујевац.

### **3. Превентивно деловање**

Служба буџетске инспекције града Крагујевца је, током периода 01.01.2017.-31.12.2017. године, извршила службено саветодавне посете код 3 (три) субјекта које су, у складу са Програмом рада Служба буџетске инспекције града Крагујевца, започете и окончане током 2017.године.

**Службено - саветодавне посете** вршене су код следећих субјеката:

1. Кошаркашки клуб „Раднички 1950“;
2. Крагујевчки кошаркашки клуб „Раднички“;
3. „Радио- Телевизији Крагујевац“ д.о.о. Крагујевац.

Током извештајног периода, превентивно деловање Службе буџетске инспекције града Крагујевца остваривано је јавношћу рада, а нарочито објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листа, обавештавањем јавности и надзираних субјеката о променама прописа и правима и обавезама који из њих произлазе, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и службене саветодавне посете, као и предузимањем других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, а све у циљу спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

### **4. Неправилности утврђене у инспекцијским контролама и службено-саветодавним посетама**

1. Увидом у Контне оквири приватних предшколских установа утврђено је да исти нису у складу са Правилником о контном оквиру и садржини рачуна у контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике („Службени гласник Републике Србије”, број 95/2014) на који се установе позивају у свом Правилнику о рачуноводству;

2. Инспекцијском контролом утврђено је да поједине предшколске установе не воде робну евиденцију набавке материјала за исхрану корисника, што је у супротности са чланом 11. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);

3. Поједине предшколске установе врше књижење супротно Правилнику о контном оквиру и садржини рачуна у контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике („Службени гласник Републике Србије”, број 95/2014);

4. Радно правни статус запослених у приватним предшколским установама није у складу са чланом 30. став 2. тачка 2. Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-аутентично тумачење, 68/15 и 62/16-одлука УС).

5. Уговори о раду запослених у приватним предшколским установама не садрже све битне елементе уговора о раду који су предвиђени чланом 33. Закона о раду

(„Службени гласник Републике Србије“, број 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14 и 13/17- одлука УС).

6. У приватним предшколским установама нема запосленог лица одговарајуће стручне спреме у сталном радном односу задуженог за спровођење добре произвођачке и хигијенске праксе и примену НАССР;

7. Накнада за коришћење сопственог аутомобила за службено путовање се не обрачунава у складу са Законом о порезу на доходак грађана („Службени гласник Републике Србије“, број 24/2001, 80/2002, 80/2002 – др.закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006-испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 – одлука УС, 7/2012 – усклађени дин.изн., 93/2012, 114/2012 – одлука УС, 8/2013 – усклађени дин.изн., 47/2013, 48/2013-испр., 108/2013, 6/2014 – усклађени дин.изн, 57/2014, 68/2014 – др.закон, 5/2015 – усклађени дин.изн, 112/2015, 5/2016 – усклађени дин.изн);

8. Приватне предшколске установе немају израђен Елаборат о економској цени услуга, не примењују прописане нормативе исхране, не воде евиденцију о примени норматива исхране нити су уписане у Централни регистар Министарства пољопривреде и заштите животне средине;

9. Инспекцијском контролом утврђено је да на већини узоркованих рачуна нема датума пријема истих, а поједине предшколске установе не воде књигу примљених рачуна. Такође је утврђено да рачуни нису потписани од стране лица овлашћених за пријем и контролу рачуноводствених исправа;

10. Код појединих предшколских установа утврђено је да се књиге васпитних група деце воде неуредно, односно нечитко су попуњене дневне евиденције присутности деце;

11. Неосновано су потраживана градска буџетска средства од стране појединих субјеката инспекцијске контроле;

12. Кошаркашки клубови нису благовремено вршили пријаву сваке промене података који се уписују у прописани Регистар, што је супротно члану 33. став 1. Закона о удружењима („Службени гласник Републике Србије“, број 51/2009 и 99/2011 - др. закони);

13. Кошаркашки клубови су поверили вођење пословних књига и састављање финансијских извештаја привредном друштву или предузетнику, који имају имају регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, али овај пословни однос није утврђен уговором у писаној форми, што је супротно члану 15. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);

14. Организација рачуноводства кошаркашких клубова није уређена у складу са чланом 7. став 1. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);

15. Кошаркашки клубови су поступали супротно члановима 8. и 10. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);

16. Кошаркашки клубови нису водили евиденциону књигу аката у којој се евидентирају уговори као и остала примљена документација, што је супротно члану 61. став 4. Закона о спорту („Службени гласник Републике Србије“, број 10/2016);

17. Кошаркашки клубови нису водили књигу чланова у складу са чланом 49. став 5. Закона о спорту ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

18. Услуге које не представљају здравствени преглед спортиста су финансиране градским буџетским средствима иако не представљају прихватљив трошак сходно члану 19. став 4. Закона о спорту ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

19. Уговори о стипендирању малолетних спортиста за спортско усавршавање закључивани су супротно члану 17. став 3. и став 4. Закона о спорту („Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

20. Уговори о стипендирању су закључивани између кошаркашког клуба и пунолетних спортиста аматера што је супротно члану 17. став 3. и став 4. Закона о спорту („Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

21. Исплата трошкова хранарине спортским стручњацима вршена је супротно члану 31. став 1. Закона о спорту ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2016) којим је одређено да спортско удружење може да ангажује спортског стручњака закључењем уговора о раду или уговора о стручном ангажовању. У случају оваквог ангажовања спортског стручњака за наведене услуге уговара се одговарајућа накнада која не може бити хранарина.

Чланом 9. Правилника о остваривању права на пореска изузимања за примања по основу помоћи због уништења или оштећења имовине, организоване социјалне и хуманитарне помоћи, стипендија и кредита ученика и студената, хранарина спортистима аматерима и права на пореско ослобођење за примања по основу солидарне помоћи за случај болести („Службени гласник Републике Србије", број 31/01 и 5/05) предвиђено је да се пореско изузимање за примања по основу хранарине односе само на хранарину спортиста аматера, а не и на хранарину спортских стручњака.

## **5. Предложене мере по записницима**

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11,) , члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије", број 36/15) и члана 15. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и облежјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије", број 93/17), а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности и стварања услова да се исте не понове, субјектима код којих је у току 2017. године вршена инспекцијска контрола достављеним записницима предложено је извршење следећих мера :

1. Коришћење буџетских средстава и средстава из других извора у складу са законским прописима и подзаконским актима проистеклим из ових закона;

2. Примена контног оквира у складу са Правилником о контном оквиру и садржини рачуна у контном оквиру за привредна друштва, задруге и предузетнике ("Службени гласник Републике Србије", број 95/2014) од стране надзираних субјеката на које се наведени правилник односи;

3. Поступање у складу са интерним Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама надзираних субјеката;

4. Поступање надзираних субјеката у складу са одредбама члана 7. 8. 9. 10. 11. и 12. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/2013);
5. Повраћај неосновано потраживаних средстава у буџет града Крагујевца у укупном износу од 1.739.615,68 динара ;
6. Примена одредаба Закона о порезу на доходак грађана (“Службени гласник Републике Србије”, број 24/2001, 80/2002, 80/2002 – др.закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006-испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 – одлука УС, 7/2012 – усклађени дин.изн., 93/2012, 114/2012 – одлука УС, 8/2013 – усклађени дин.изн., 47/2013, 48/2013-испр., 108/2013, 6/2014 – усклађени дин.изн, 57/2014, 68/2014 – др.закон, 5/2015 – усклађени дин.изн, 112/2015, 5/2016 – усклађени дин.изн);
7. Примена одредаба Закона о јавним службама од стране предшколских установа („Службени гласник Републике Србије“ бр.42/91,71/94,79/2005,-др.закон,81/2005-испр.др. закона, 83/2005-испр.др.закон и 83/2014-др.закон);
8. Отклањање утврђених неправилности у оснивачким актима надзираних субјеката.

#### **6. Препоруке дате током службено-саветодавних посета**

1. Уколико спортска удружења повере вођење пословних књига и састављање финансијских извештаја привредном друштву или предузетнику, који имају имају регистровану претежну делатност за пружање рачуноводствених услуга, овакав пословни однос мора бити регулисан уговором у писаној форми у складу са чланом 15. Закона о рачуноводству ( „Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);
2. Уредити организацију рачуноводства спортских организација у складу са чланом 7. став 1. Закона о рачуноводству („Службени гласник Републике Србије“, број 62/13);
3. Вођење евиденционе књиге аката од стране спортских организација у коју се евидентирају уговори као и остала примљена документација, сходно члану 61. став 4. Закона о спорту („Службени гласник Републике Србије“, број 10/2016);
4. Усклађивање Статута и других општих аката спортских удружења са законом и другим подзаконским актима;
5. Усклађивање буџета програма спортске организације, пре закључења уговора, са висином расположивих средстава и то по свим изворима финансирања, ако су одобреним програмом додељена мања средства за реализацију од средстава наведених у буџету предлога програма, сходно члановима 11. и 32. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује потребе и интереси грађана у области спорта у граду Крагујевцу („Службени лист града Крагујевца“, број 4/17);
6. Обављање делатности спортских организација током реализације годишњег програма, тако да реализација сваког трошка буде у оквиру износа планираног за тај конкретан трошак;
7. Регулисање права спортских стручњака односно стручњака у спорту који се стручним радом баве као чланови спортског удружења без уговора и без накнаде, у складу са чланом 31. став 7. Закона о спорту ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

8. Уговорно ангажовање спортиста аматера вршити у складу са Законом о спорту ("Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

9. Исплату накнаде трошкова и накнаде за обављање дужности спортских судија, спортских делегата и других службених лица вршити искључиво безготовински, у складу са чланом 159. став 3. Закона о спорту („Службени гласник Републике Србије", број 10/2016);

10. Предузимање мера и обезбеђивање услова да се констатоване неправилности не понављају.

## **7. Остварени финансијски ефекти**

Увидом у доказе о поступању по предложеним мерама, а које контролисани субјекти достављају Служби буџетске инспекције, утврђено је да су повраћајем незаконито коришћених средстава током 2017. године остварени финансијски ефекти у укупном износу од **1.739.615,68** динара који је уплаћен у буџет града Крагујевца.

## **8. Поднете пријаве и обавештења надлежним институцијама**

### 8.1 Поднете пријаве

Служба буџетске инспекције је током 2017. године поднела 2 (две) пријаве Основном јавном тужилаштву у Крагујевцу ради оцене постојања одговорности и провере да ли у инспекцијском контролом утврђеним незаконитим поступањима одговорних лица појединих контролисаних субјеката има елемената кривичног дела, сходно члану 285. Законика о кривичном поступку.

Полицијској управи Крагујевац - Одељењу за сузбијање привредног криминалитета прослеђена је анонимна пријава против приватне предшколске установе чије је пословање већ било предмет инспекцијског надзора Службе буџетске инспекције током 2017. године, а све у циљу предузимању потребних радњи из надлежности Полицијске управе које имају за циљ оцену да ли у поступању одговорног лица предшколске установе има елемената кривичног дела или прекршаја.

### 8.2 Достава записника и службених белешки надлежним институцијама

Записници о извршеним инспекцијским контролама код горе наведених предшколских установа достављани су Стручној служби шумадијског управног округа и то: здравственој инспекцији, санитарној инспекцији, пољопривредној и ветеринарској инспекцији са циљем предузимања неопходних мера у оквиру законом утврђених надлежности. Наведени записници су достављени и надлежној Градској управи за ванпривредне делатности у циљу предузимања активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, као и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Службене белешке о извршеним службено-саветодавним посетама у горе наведеним спортским клубовима достављене су Градској управи за ванпривредне делатности у циљу предузимања активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, као и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

## **9. Остале активности**

Руководилац инспекције и инспектори су током 2017.године, сходно члану 50. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/15), похађали следеће обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора:

- „Контрола потрошње јавних средстава у образовним установама“ (Крагујевац, фебруар 2017.године);
- „Почетак примене новог Закона о општем управном поступку“ (Ниш, јун 2017.године);
- „Примена Закона о општем управном поступку“ (Крагујевац, октобар 2017.године);
- „Актуелности у пословању јавног сектора са освртом на радно-правне односе у установама образовања и васпитања и припреме за годишњи финансијски извештај за 2017. годину“ (Краљево, новембар 2017.године);
- разне обуке из области управљања људским ресурсима.

Руководилац и инспектори Службе буџетске инспекције учествовали су и на састанку буџетских инспектора у организацији СКГО у сарадњи са Министарством финансија Републике Србије, на коме је представљен Нацрт уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције. На овом састанку су размењена су мишљења, представљена искуства из праксе, дати предлози и сугестије у вези са нацртом уредбе и остварена је ближа сарадња са колегама из других градова.

Током 2017. године није било притужби на рад руководиоца инспекције и инспектора, у смислу члана 52. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/15).

**ГЛАВНИ БУЏЕТСКИ ИНСПЕКТОР**

**Љиљана Пршић, с.р.**