

Број: 020-307 /2017- XIV 02  
Крагујевац, 12 .10.2017.г.



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ГРАД КРАГУЈЕВАЦ**  
**ГРАДСКА УПРАВА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ**  
**ПОСЛОВЕ**  
**Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију**

# **ГОДИШЊИ ПЛАН**

# **ИНСПЕКЦИЈСКОГ**

# **НАДЗОРА**

# **ЗА 2018.ГОДИНУ**

## **ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца је дала позитивно мишљење број 060-584/17-I 02 дана 26.12. 2017.год.

**Крагујевац, октобар 2017. године**

# **САДРЖАЈ**

## **I УВОД**

## **II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

## **III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ИНСПЕКТОРАТИМА У 2018.ГОДИНИ**

### **1. КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРАТ**

#### **1.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРАТА**

### **2. ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

#### **2.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКТОРАТУ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

### **3 ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ**

#### **3.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРАТА**

### **4. ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

#### **4.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

## **IV ИЗВОД ИЗ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА ЗА 2018.ГОДИНУ**

## **V ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

## **VI ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

# I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018.годину Одељења за инспекцијске послове, које је организовано у оквиру Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију у Градској управи за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца (у даљем тексту: Одељење за инспекцијске послове), донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове је обезбеђивање повећања ефективности инспекција, транспарентности у њиховом раду, ради остваривања и заштите права грађана и јавног интереса.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одељења за инспекцијске послове у 2018.години, а нарочито остваривање циљева који могу бити општи и посебни.

## **Општи циљеви**

- Остваривање законитости у раду и пословању надзираних субјеката
- праћења стања на територији града Крагујевца,
- преглед надзираних субјеката, односно делатности или активности које ће се надзирати,
- процењени ризик за надзиране субјекте, делатности или активности,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити,
- податке о ресурсима инспекције,
- мере и активности превентивног деловања инспекција,
- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката,
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор из области инспектората.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

## **Специфични циљеви**

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају у 2018. години, а који су везани за програмске активности Одељења за инспекцијске послове по инспекторатима, одговорност за реализацију задатака и активности и рокове у којима их треба реализовати.

Посебан циљ који садржи овај план је спровођење мера и активности на јачању поверења грађана у локалну самоуправу и подизање угледа инспекција

које врше послове из изворне надлежности Града Крагујевца, као и инспекција које врше поверене послове.

Овај циљ се постиже тако што о стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља колегијум Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, кога чине начелник сектора, начелници одељења, главни инспектори и начелник Градске управе по потреби. Колегијум се састаје једном недељно, прати реализацију Годишњег плана рада и месечних и кварталних планова, планира ванредни инспекцијски надзор за којим се укаже хитна потреба, планира облике превентивног деловања инспекција, уједначава праксу управљања ризицима по инспекторатима и заузима став у предметима у којима постоји незнатан ризик или злоупотреба права, као помоћ инспекторима, до устаљивања ове праксе и упознавања са њом и надзираних субјеката и подносилаца представки.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, одлукама Скупштине града Крагујевца у областима које су у изворној надлежности Града и које су све заједно основа за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

**Процена ризика** у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018.годину Одељења за инспекцијске послове, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по инспекторатима, а исто обрађено у контролним листама.

Скупштина града Крагујевца образовала је Комисију за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца, ("Службени лист града Крагујевца", број: 41/15 ,24/16 и 5/17), која обавља послове у складу са чланом 12. Закона о инспекцијском надзору.

Комисија обезбеђује обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, поред усклађивања инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности града Крагујевца.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, Одељење за инспекцијске послове обавља свакодневно у свом седишту у Крагујевцу, Трг Слободе број 3, као и на терену на територији града Крагујевца.

**Табела 1.**  
**Општи приказ циљева**

<i>Рб</i>	<i>ИНСПЕКТОРАТ</i>	<i>Број циљева</i>	<i>Специфични циљеви</i>
<b>1.</b>	<b>КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРАТ</b>	<b>2</b>	<b>16</b>
<b>2.</b>	<b>ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ</b>	<b>3</b>	<b>11</b>
<b>3.</b>	<b>ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ</b>	<b>1</b>	<b>8</b>
<b>4.</b>	<b>ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ</b>	<b>2</b>	<b>16</b>
<b>УКУПНО:</b>		<b>8</b>	<b>51</b>

## **II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

<b>ГУ ЗА КОМУНАЛНЕ И И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ НАЧЕЛНИК</b>
--

<b>СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ НАЧЕЛНИК</b>
---

<b>ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ НАЧЕЛНИК</b>
---

<b>Комунални инспекторат</b>	<b>Инспекторат за саобраћај и путеве</b>	<b>Грађевински инспекторат</b>	<b>Инспекторат за заштиту животне средине и Туристичку инспекцију</b>
<b>Главни инспектор</b>	<b>Главни инспектор</b>	<b>Главни инспектор</b>	<b>Главни инспектор</b>

### **2.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

**Табела 2.**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018.години**

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2018.години		
Укупан број дана у години		<b>365</b>
Викенди		<b>102</b>
Годишњи одмори		<b>29</b>
Празници		<b>10</b>
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА:</b>		<b>224</b>
Инспекцијских надзора/службених контрола	<b>166</b>	
Едукација	<b>5</b>	
Састанци, обуке, семинари	<b>28</b>	
Контрола извршења изречених управних мера	<b>25</b>	
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА:</b>	<b>224</b>	

**Табела 3. Систематизација радних места – запослених у Одељењу за инспекцијске послове на основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца.**

Инспекторат	Гл.инспектор	Бр.инспектора на неодр.време	Бр.инспектора на одређ.време
Комунални	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>2</b>
Саобраћај и путеви	<b>1</b>	<b>4</b>	
Грађевински	<b>1</b>	<b>2</b>	
За заш.жив. средине и туристичку инсп.	<b>1</b>	<b>2</b> <b>2</b>	
<b>Укупно инспектора: 22</b>	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>2</b>

**НАПОМЕНА:** У Комуналном инспекторату запослена су и 3 млађа саветника на стручним пословима у комуналној области до испуњења услова за распоређивање на радно место комуналног инспектора.



Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	616	655
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	704	748
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	264	281
Манипулативни и послови	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	88	93
<b>УКУПНО:</b>		<b>240</b>	<b>300</b>	<b>360</b>	<b>420</b>	<b>480</b>	<b>600</b>	<b>660</b>	<b>720</b>	<b>780</b>	<b>840</b>	<b>1760</b>	<b>1870</b>

## 2.3 НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ у раду Одељења за инспекцијске послове

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а односе се на инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера, као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве-представке грађана, за примљене електронске поште, телефонске представке, као и непосредним запажањем инспектора на терену, тако да се о истима решава у року од 48 сати и о поступању обавештава подносилац.

## 2.4. СТРАТЕГИЈА РАДА Одељења за инспекцијске послове

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду Одељења за инспекцијске послове	Учешће у изради годишњег плана рада	Израда Годишњег плана рада Одељења за инспекцијске послове и објављивање на званичној интернет страници града	Градска управа за комуналне и инспекцијске послове - Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију -Одељење за инспекцијске послове	15.10.2017.год.



# III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ПО ИНСПЕКТОРАТИМА У 2018. ГОДИНИ

## 3.1. КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРАТ

**Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом одредаба прописа из области комуналних делатности**

**Назив : КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРАТ**

**Програм (коме припада):** Одељење за инспекцијске послове Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, Градске управе за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца

**Функција : 355**

**Правни основ:**

**1. Закон о комуналним делатностима** ("Сл.гласник РС", бр.88/11)

**2. Закон о трговини** ("Сл.гласник РС", бр 53/10 и 10/13)

**3. Закон о становању и одржавању зграда** ("Сл.гласник РС", бр 104/16)

**4. Одлука о комуналном реду** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 38/14,9/15,35/15 , 3/16 и 9/17)

**5. Одлука о снабдевању водом за пиће, пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**6. Одлука о заштити и држању домаћих животиња на територији града Крагујевца** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**7. Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији града Крагујевца** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст)

**8. Одлука о јавним паркиралиштима** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**9. Одлука о пијацама** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**10. Одлука о одржавању чистоће** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**11. Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности изградње и, уређења и одржавања јавних WC-а** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**12. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом** ("Сл.лист града Крагујевца", број 5/17)

**13. Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности димничарских услуга** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**14. Одлука о сахрањивању и гробљима** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**15. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Крагујевца** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

**Одговорно лице:** Главни комунални инспектор

**Опис :** Надзор. Послове из надлежности Комуналног инспектората врше комунални инспектори и извршиоци за стручне послове у комуналној области.

Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Крагујевца, а за свој рад је лично одговоран.

## Права и дужности комуналног инспектора

### Закон о комуналним делатностима члан 34.

Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- 1) прегледа опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 2) саслуша и узима изјаве од одговорних лица код вршилаца комуналне делатности и других правних и физичких лица;
- 3) прегледа објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности и пословне просторије ради прикупљања неопходних података;
- 4) налаже решењем да се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима на основу закона;
- 5) наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности; 6) прегледа објекте, постројења и уређаје који служе коришћењу комуналних услуга, укључујући и оне које представљају унутрашње инсталације и припадају кориснику комуналне услуге;
- 7) наложи решењем кориснику отклањање недостатака на унутрашњим инсталацијама и да приступи тим инсталацијама приликом извршења решења којим је наложио отклањање недостатака или искључење корисника комуналног система;
- 8) издаје прекршајне налоге по пропису јединице локалне самоуправе;
- 9) подноси захтев за покретање прекршајног поступка, односно пријаву за привредни преступ или кривично дело, уколико оцени да је повредом прописа учињен прекршај, привредни преступ или кривично дело;
- 10) наложи решењем уклањање ствари и других предмета са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;
- 11) наложи решењем уклањање, односно премештање возила, као и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила са површина јавне намене ако су остављена противно прописима;
- 12) забрани решењем одлагање отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 13) забрани решењем спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;
- 14) забрани решењем одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;
- 15) забрани решењем одлагање комуналног отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 16) забрани решењем одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;
- 17) забрани решењем одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;
- 18) забрани решењем бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;
- 19) забрани решењем уништење ограда, клупа и

### Закон о инспекцијском надзору члан 21.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница:

- 1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- 2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- 3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- 4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- 5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- 6) узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;
- 7) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- 8) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

- дечијих игралишта;  
 20) забрани решењем уништење зелених површина;  
 21) предузима друге мере утврђене законом и подзаконским прописима.

Инспекцијски надзор у делу који се тиче трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен је граду у складу са чланом 54. **Закона о трговини** ("Сл.гласник РС", бр 53/10 и 10/13), а врше га комунални инспектори који испуњавају услове за тржишног инспектора, имају положен посебан стручни испит за тржишног инспектора и имају иста овлашћења и дужности као тржишни инспектори.

Такође је Законом о становању и одржавању зграда ("Сл.гласник РС",бр.104/2016) по први пут дата надлежност комуналном инспектору за обављање поверених послова по члановима 124. и 125.

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Крагујевца у области обављања комуналних делатности;				
Индикатор 1.1.		Базна вредност	2016	2017	2018
	Ниво законитости у конкретном и функционалном обављању комуналних делатности		91%	94%	98%
	Укупан број извршених инспекцијских надзора		5738	6000	6120
		Базна вредност	2016	2017	2018
Алтернатива : Индикатор 1.1.	Процент надзора без утврђених неправилности		33%	30%	27%
	Коментар: Тенденција смањења броја нелегалних корисника комуналних услуга		21%	18%	15%
Циљ 2.	Законитост и безбедност надзираних субјеката у области заштите површина јавне намене у складу са законом и одлукама				
Индикатор 2.1.		Базна вредност	2016	2017	2018
	Укупан број извршених инспекцијских надзора		4624	4200	3800
	Коментар: Тенденција смањења броја непрописно заустављених и паркираних возила и чистоће површина јавне намене				
		Базна вредност	2016	2017	2018
Индикатор 3.1.	Однос извршених редовних и ванредних надзора		30:70	35:65	40:60
	Редован-планиран инспекцијски надзор врши се у трајању од 3 сата		1387	1260	1140
	Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.		4016	2730	2280
	Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта		400	250	200

	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.		4100	4000	3600
	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта		4624	4200	3800
Специфични циљеви	Задатак/активност	Индикатори резултата	Одговорна организацион а јединица	Рок у којем се задатак/ активност мора обавити	Документи
<b>1.</b> Спровођење закона и одлука града Крагујевца у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном полицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака	Комунални инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон и одлуке града Крагујевца
<b>2.</b> Предузимање мера на спровођењу комуналног реда на територији града Крагујевца  1. општа уређеност града и  2. постављање објеката и уређаја на површинама јавне намене.	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом	Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Комунални инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатностима и Одлука о комуналном реду
<b>3.</b> Предузимање мера и контрола предузећа и корисника у правима и обавезама које се односе на снабдевање водом и одвођење отпадних вода	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом	Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Комунални инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатностима и Одлука о условима и начину организовања послова у обављању комуналне делатности пречишћавања и дистрибуције воде и одвођењу отпадних вода

<p>4. Предузимање мера и контрола заштите и држања домаћих животиња на територији града Крагујевца</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом</p>	<p>Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога</p>	<p>Комунални инспекторат</p>	<p>Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу</p>	<p>Закон о комуналним делатностима и Одлука о заштити и држању домаћих животиња на територији града Крагујевца</p>
<p>5. Предузимање мера и активности и контрола радног времена</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом</p>	<p>Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога</p>	<p>Комунални инспекторат</p>	<p>Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу</p>	<p>Закон о трговини, Закон о локалној самоуправи и Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији града Крагујевца</p>
<p>6. Предузимање мера и активности за коришћење јавних саобраћајних и зелених површина и посебних простора одређених за паркирање моторних возила</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са ЈКП "Паркинг сервис Крагујевац" и комуналном полицијом</p>	<p>Број донетих решења, закључака и издатих налога о уклањању или премештању возила.</p>	<p>Комунални инспекторат</p>	<p>Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу</p>	<p>Закон о комуналним делатностима и Одлука о јавним паркиралиштима</p>
<p>7. Предузимање мера и активности за спровођење пијачног реда</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом</p>	<p>Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога</p>	<p>Комунални инспекторат</p>	<p>Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу</p>	<p>Закон о комуналним делатностима и Одлука о пијацама</p>
<p>8. Предузимање мера и активности за одржавање чистоће на територији града Крагујевца</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом</p>	<p>Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, број поднетих захтева</p>	<p>Комунални инспекторат</p>	<p>Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу</p>	<p>Закон о комуналним делатностима и Одлука о одржавању чистоће</p>

		за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога			
9..Предузимање мера и активности за снадевање града WC-а	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Комунални инспекторат	Континуирано у току године	Закон о комуналним делатностима и Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности изградње и уређења и одржавања јавних WC-а
10.Предузимање мера и активности за снадевање града топлотном енергијом	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима предивки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Комунални инспекторат	Континуирано у току године	Закон о комуналним делатностима и Одлука о снабдевању града Крагујевца топлотном енергијом
11.Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима ван продајног објекта - продаја резаног дувана , цигарета без акцизних маркица и пратеће опреме	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са МУП, другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака и одузимању робе, број записника, број дописа упућених другим надлежним органима и број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности.	Комунални инспекторат	Континуирано у току године Искључиво као ванредни инспекцијски надзор	Закон о трговини
12. Инспекцијски надзор над трговином ван продајног објекта	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са МУП, другим надлежним инспекцијама и комуналном полицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака и одузимању робе, број записника, број дописа упућених другим надлежним органима и број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности.	Комунални инспекторат	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о трговини
13.Инспекцијски надзор над регистрацијом стамбених заједница	Инспекцијским надзором- провером да ли се стамбена заједница регистровала и изабрала управника на терену,налагање мера за постављање принудног управника и испуњеност услова за управнике	Број донетих записника, решења о отклањању недостатака и налагање мера	Комунални инспекторат	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о становању и одржавању зграда
14. Инспекцијски надзор над контролом употребе и коришћења самосталних и заједничких делова зграде	Проверава да ли одговорна лица врше одржавање зграде и посебних делова у складу са чланом 60. Закона о становању и одржавању зграда	Број донетих записника, решења о отклањању недостатака и налагање мера	Комунални инспекторат	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о становању и одржавању зграда

15. Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова, припрема и примена нових прописа	Комунални инспекторат и Одељење комуналне полиције	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Комунални инспекторат	Континуирано	
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта	Комунални инспекторат	Континуирано	
16. Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	163 радних дана планираног инспекцијског надзора	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта;	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
17. Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога,	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Комуналног инспектората	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена закона о инспекцијском надзору и одлука
18. Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника
19. Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења за инспекцијске послове	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука
20. Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних и инспекцијских надзора	Комунални инспекторат	Континуирано	Примена закона, правилника и одлука





11.	<b>Нерегистровани субјекти-трговина ван продајног објекта – пијаце</b>	Поступање по Закону о трговини	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
12.	<b>Правна лица и предузетници</b>	Рекламне ознаке по Одл. О ком.реду			x	x				x	x			
13.	<b>Угоститељски објекти, трговински формати и зан.објекти</b>	Одл.о рад. Времену и Зак.о трговини	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
14.	<b>Стамбене заједнице по евиденцији надлежне ГУ</b>	Закон о станов. и одржавању згр.	x	x	x									
15.	<b>Стамбене зграде по програму одржавања</b>	Закон о станов. и одржавању згр.									x	x	x	

### **3.1.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРАТА**

								<b>Критичан ризик</b>
								<b>Висок ризик</b>
								<b>Средњи ризик</b>
								<b>Низак ризик</b>
								<b>Незнатан ризик</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>				

#### **ЛЕГЕНДА:**

<b>1</b>	Јавно осветљење и декорација града, јавне зелене површине, пијаце и градска гробља
<b>2</b>	Контрола радног времена трговинских, занатских и других објеката, истицање фирме и продаја ван трговинских објеката
<b>3</b>	Заузеће јавних површина постављањем објеката и уклањање непрописно заустављених возила "пауком"
<b>4</b>	Надзор над држањем и заштитом домаћих животиња, трговина ван продајног објекта
<b>5</b>	Пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење отпадних вода, одржавање чистоће, комунално уређење, зимска служба, снабдевање топлотном енергијом, заузећа јавних површина и трговина од стране нерегистрованих субјеката

### **3.2. ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

**Програм (коме припада):** Одељење за инспекцијске послове Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, Градске управе за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца

**Назив: ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

**Функција:** XIV-02-347 и XIV-02-352

**Правни основ:**

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр.68/2015)
2. Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006 и 31/2011)
3. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр.68/2015)
4. Закон о јавним путевима ("Сл.гласник РС", бр.101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012, 104/13)
5. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015)
6. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", број 18/16)
7. Одлука о такси превозу ("Сл.лист града Крагујевца", број 34/2015, 3/2016 и 14/17)
8. Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 38/14 и 9/17)
9. Одлука о стајалиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)
10. Одлука о улицама, општинским и некатегорисаним путевима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)
11. Одлука о јавним паркиралиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 21/2015, 29/2015 и 14/17)
12. Одлука о техничком регулисању саобраћаја ("Сл.лист општине Крагујевца", број 17/1992).

**Одговорно лице:** главни инспектор за саобраћај и путеве

**Опис:** Надзор над обављањем градског и приградског превоза путника у локалном превозу, и то: линијски, посебан линијски, ванлинијски и такси превоз путника, јавни превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари; одржавање и коришћење паркиралишта; уређење и одржавање аутобуских и такси стајалишта; стање јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта; хоризонтална и вертикална саобраћајна сигнализација; услови одвијања саобраћаја на јавном путу, спровођење мера заштите јавног и некатегорисаног пута; увођење привременог режима саобраћаја и други послови надзора у друмском саобраћају.

**Редован** - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .

**Ванредан** инспекцијски надзор се врши због предузимања, хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

**Допунски** инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор** се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Канцеларијски инспекцијски надзор** се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта, према достављеним подацима о такси превозницима од Градске управе за привреду и увидом у евиденције РГЗ, сателитски снимак и др.

<b>Циљ 1.</b>	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (линијског, посебног линијског, ванлинијског и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари						
<b>Индикатор 1.1.</b>	Ниво законитости и безбедности у области саобраћаја						
		<b>Базна вредност</b>		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
	Укупан број извршених инспекцијских надзора Утврђен број нелегалног превоза			980	1320	1455	
<b>Алтернатива: Индикатор 1.1.</b>	Процент надзора без утврђених неправилности Коментар: Тренденција смањења броја нелегалних превоза путника						
		<b>Базна вредност</b>		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
				<b>361</b>	<b>350</b>	<b>335</b>	
	Укупан број извршених Инспекцијских надзора						
<b>Циљ 2.</b>	Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области 1. Услови одвијања саобраћаја на јавном путу 2. Стања јавног и некатегорисаног пута његовог дела и путног објекта 3. Спровођења мера заштите јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта						
		<b>Базна вредност</b>		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
<b>Индикатор 2.1.</b>	Укупан број инспекцијских надзора на јавном и некатегорисаном путу				570	558	542
<b>Алтернатива: Индикатор 2.1.</b>	Утврђен број незаконитости и недостатака (при извођењу радова, оштећења, заузећа и др.) Коментар: Извођење радова на јавном и некатегорисаном путу и његова заштита у складу са законом и одлукама града Крагујевца				316	300	295
<b>Циљ 3.</b>	Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја						
<b>Индикатор 3.1.</b>		<b>Базна вредност</b>		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
				<b>36</b>	<b>38</b>	<b>40</b>	
	Укупан број извршених инспекцијских надзора над увођењем привременог режима саобраћаја						
<b>Алтернатива: Индикатор 3.1.</b>	Утврђен број незаконитости при увођењу привременог режима саобраћаја Коментар: Омогућавање безбедног одвијања саобраћаја и његовог преусмерења за време трајања привременог режима саобраћаја, односно постављање саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја.						
				2016	2017	2018	
<b>Индикатор 3.2.</b>	Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора			20:80	30:70	35:65	
<b>Специфични и циљеви</b>	<b>Задатак/ активност</b>	<b>Индикатори резултата</b>	<b>Одговорна организаци она јединица</b>	<b>Рок у којем се задатак/ активност мора обавити</b>	<b>Документи</b>	<b>Врста активности</b>	
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/ активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности/ задатак мора бити завршен?			
1.Спровођење Закона и	Инспекцијским надзором на	Број поднетих захтева за покретање	Инспекторат за саобраћај	Континуирано и по потреби,	Закони и одлуке града	Редован, ванредан,	

одлука града Крагујевца у области саобраћаја и путева	терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном полицијом	прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о искључењу возила из саобраћаја, број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложене мере, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака	и путеве	временски рок назначен у решењу	Крагујевца	теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
2.Предузимање мера и активности на смањењу нелегалних превоза путника и ствари Коментар: Високи ризик у вршењу инспекцијског надзора	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном полицијом	Број искључених возила, број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у о искљученим возилима из саобраћаја, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број дописа упућених другим надлежним органима	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Закон о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о превозу терета у друмском саобраћају, Закон о инспекцијском надзору, Одлука о такси превозу, Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
3.Предузимање мера за унапређење и спровођење законитости у раду привредних субјеката у области: 1. јавног превоза путника (линијски и ванлинијски, такси превоз путника, 2. јавни превоз ствари 3. превоз за сопствене потребе лица и ствари	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне - важеће документације за обављање наведене делатности), сарадњом са Градском агенцијом за саобраћај.	Број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа.	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Провера регистрованих привредних субјеката у АПР-у, такси дозвола возила и такси дозвола (легитимација возача), акта о испуњености услова надлежног Министарства и др.	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

<p>4. Стање јавног и некатегорисаног пута његовог дела и путног објекта</p> <p>1) Стање коловозног застора, саобраћајних површина и пратећих садржаја јавног пута</p> <p>2) Стање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације</p> <p>3) Услови одвијања саобраћаја на јавном путу</p> <p>4) Спровођење мера заштите јавног и некатегорисаног пута</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену и по пријави грађана, „система 48“, на основу телефонских позива и на основу представки упућених електронским путем и у сарадњи са управљачем пута и комуналном полицијом</p>	<p>Број сачињених записника из области јавних путева број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број захтева за покретање прекршајних поступака, кривичних пријава, привредних престапа и број издатих прекршајних налога;</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Континуирано и по потреби</p>	<p>Закон и одлуке града Крагујевца, сагласности решења управљача пута и Одељења за саобраћај,</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>
<p>5. Мере и активности над спровођењем привременог режима саобраћаја</p>	<p>По представци и издатом решењу</p>	<p>Број контролисаних решења Одељења за саобраћај, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних престапа,</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Временски рок назначен у решењу Решења Одељења за саобраћај,</p>	<p>Решења Агенције за саобраћај, пројекат регулације саобраћаја за време привременог режима саобраћаја са потребном хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>
<p>6. Припрема и спровођење инспекц. надзора – планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима</p>	<p>Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца</p>	<p>Поштовање законских рокова, припрема и Примена нових прописа</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Примена Закона о инспекцијском надзору</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>
	<p>Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја</p>	<p>64 сата рада по инспектору</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Континуирано</p>		<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>
	<p>Презентација резултата рада путем званичног сајта града</p>	<p>20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Континуирано</p>		<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>
<p>7. Спровођење редовних, ванредних, допунских и канцелар. Инспекциј. надзора</p>	<p>Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора</p>	<p>163 радна дана планираног инспекцијског надзора</p>	<p>Инспекторат за саобраћај и путеве</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Примена Закона о инспекцијском надзору</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор</p>

	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
8. Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспектората за саобраћај и путеве	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
9. Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
10. Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења за инспекцијске послове	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
11. Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције Коментар:	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Инспекторат за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

	превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.					
--	--	--	--	--	--	--

### 3.2.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ИНСПЕКТОРАТА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину Инспектората за саобраћај и путеве вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је обрађено у контролним листама и представљено табеларно, на следећи начин:

<b>НЕЗНАТАН РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података Агенцији за привредне регистре и Градској управи за привреду
<b>НИЗАК РИЗИК</b>	Одржавање реда вожње ЈГПП-а . Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о јавним путевима.
<b>СРЕДЊИ РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Одлуком о улицама, локалним и некатегорисаним путевима
<b>ВИСОК РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Одлуком о такси превозу, Законом о превозу терета у друмском саобраћају
<b>КРИТИЧАН РИЗИК</b>	Поступање нерегистрованих субјеката у области такси превоза и другог превоза путника и ствари (обављање делатности без решења АПР-а, одобрења ЈЛС, одговарајуће дозволе)

### 3.3. ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ

**Програмска активност:** Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

**Назив:** ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРАТ

**Програм (коме припада):** Одељење за инспекцијске послове Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију Градске управе за комуналне и инспекцијске послове Града Крагујевца

**Функција:** XIV-02-354, XIV-02-356 и XIV-02-3560-предмети из озакоњења

**Правни основ:**

1. Закон о планирању и изградњи («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14 и 145/14),
2. Закон о становању и одржавању зграда («Сл. гласник РС» бр. 104/16),
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/15),
4. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/15),
5. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", број 18/16)
6. Правилници који су донети на основу наведених закона,
7. Одлука о условима и мерама које је потребно спроводити и обезбедити приликом рушења објеката («Сл. лист града Крагујевца» , бр.20/10, 6/14).

**Одговорно лице:** главни грађевински инспектор

**Опис:**

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката наставиће се са доношењем решења о рушењу бесправно изграђених објеката према попису објеката на територији града Крагујевца и са упоређивањем података из канцеларијске контроле са подацима о пописаним објектима у теренској контроли.

**Редовни** - планирани инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .

**Ванредни** инспекцијски надзор се врши због предузимања, хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

**Допунски** инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни** инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У складу са Законом о озакоњењу објеката наставља се рад са доношењем решења о рушењу бесправно изграђених објеката према попису објеката на територији града Крагујевца и са упоређивањем података из канцеларијске контроле са подацима о пописаним објектима у теренској контроли. Такође се спроводи канцеларијска контрола пројектне документације са стањем из пописних листа за све инвеститоре који су одступили од издатог одобрења за изградњу, ради правилног утврђивања чињеница потребних за доношење решења о рушењу за одступљени део објекта.

Послови на озакоњењу објеката обављају се преко комисија и радних тимова који су састављени од запослених из градских управа и ЈКП и ЈП чији је оснивач Град Крагујевац, а који врше обраду података и припрему документације за доношење решења о рушењу на основу Закона о озакоњењу објеката. Оваквом организацијом постиже се норматив постављен од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре од 40 решења по инспектору дневно, односно 120 ршења дневно, што ће се наставити и у 2018. години.

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у грађевинској области				
Индикатор 1.1.	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Крагујевца				
	Базна вредност	2016	2017	2018	
	Контрола бесправне градње	55	70	80	
	Попис бесправно изграђених објеката	42000	45000	/	
	Доношење решења о рушењу бесправно изграђених објеката		16000	30000	



<b>Алтернатива: Индикатор 2.1.</b>	Процент надзора без утврђених неправилности <b>Коментар:</b> Тенденција смањења нелегалне градње			75	85	87
<b>Индикатор 3.1.</b>	Однос извршених редовних и ванредних надзора			35:65%	40:60%	45:55%
<b>Специфични циљеви</b>	<b>Задатак/ активност</b>	<b>Индикатори резултата</b>	<b>Одговорна организаци она јединица</b>	<b>Рок у којем се задатак / активност мора обавити</b>	<b>Документи</b>	<b>Врста активности</b>
<b>Шта желимо постићи?</b>	<b>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</b>	<b>Како меримо задатке/ активности?</b>	<b>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?</b>	<b>Када Активност/ задатак мора бити завршен?</b>		
<b>1.Спровођење Закона и одлука града Крагујевца у области грађевинерства</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом,	Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих решења о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава прекршајних пријава за привредни преступ	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке града Крагујевца	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>2.Упоредивање података пописа бесправно изграђених објеката (наставак)</b>	Провера и упоређивање података из канцеларијске контроле са подацима о пописаним објектима у теренској контроли.	Број пописаних објеката на терену, број пријава грађана и број донетих решења о рушењу	Грађевински инспекторат и комисија као помоћно тело			Закон о озакоњењу (пописни лист, лист непокретности, геосрбија, сателитски снимак)
<b>3.Спровођење Закона о становању и одржавању зграда</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом	Број донетих записника, решења	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о становању и одржавању зграда	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>4.Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору</b>	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	
<b>5.Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције.	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспекторат	Континуирано		

<b>6.Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима</b>	Праћење промена законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова и њихова примена	Грађевински инспекторат	Континуирано	Примена Закона	
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја и Програма и плана рушења објеката	64 сата рада по инспектору	Грађевински инспекторат	Континуирано		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града Крагујевца	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Инспектората	Грађевински инспекторат	Континуирано	Правилник о уређењу WEB сајта	
<b>7.Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора</b>	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме на изради нацрта решења о рушењу бесправно изграђених објеката	Број новостворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у оквиру одељења	Грађевински инспекторат	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	
<b>8.Превентивно деловање инспекције</b>	<b>Правовремено информисање јавности:</b> 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора 2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције <b>Коментар:</b> Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевински инспекторат	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

### **3.3.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРАТА**

Процена ризика у инспекцијском надзору Грађевинског инспектората вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено у контролним листама и обрађено табеларно, на следећи начин:

							Критичан ризик
							Висок ризик
							Средњи ризик
							Низак ризик
							Незнатан ризик
1	2.1	2.2	3.1	3.2	4	5	
<b>ЛЕГЕНДА</b>							
1	Одржавање објеката, употребне дозволе						
2	Рушење објеката по Закону о озакоњењу						
3	Рушење објеката склоних паду						
4	Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи						
5	Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе						

### **3.4. ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

**Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом**

#### **Назив: ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

План рада Инспектората за заштиту животне средине и туристичку инспекцију у 2018.години састоји се из два дела и то: Део А. ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ и део Б. ПЛАН РАДА ГРАДСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ, како следи:

#### **А. ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

*Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом*

##### **Назив ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Послове инспекцијског надзора у Инспекторату за заштиту животне средине, обављају три инспектора за заштиту животне средине.

Програм (коме припада) Одељење за инспекцијске послове, Сектора за инспекцијске послове и комуналну полицију, Градске управе за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца

Функција XIV-02-501

##### **Правни основ**

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", 135/04, 36/09,72/09,43/11,14/16)
2. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10)
3. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)

4. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)
5. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр. 36/09 и 10/13)
6. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09)
7. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)
8. Закон о енергетици ("Сл.гласник РС", бр.145/14)
9. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/15)
10. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", број 18/16)
11. Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)
12. Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10)
13. Правилник о документу о кретању отпада ("Сл.гласник РС", бр. 72/09,114/13)
14. Правилник о образцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10)
15. Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл.гласник РС", бр.71/10)
16. Правилник о начину и поступању управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр.104/09 и 81/10)
17. Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

**Одговорно лице:** главни инспектор за заштиту животне средине

#### Опис

Надзор: послове из надлежности инспекције за заштиту животне средине врше инспектори за заштиту животне средине. Инспектор за заштиту животне средине је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом а за свој рад је лично одговоран. Инспектор за заштиту животне средине има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже мере за отклањање неправилности решењем и записником, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и пријаве за привредне преступе.

#### Циљ 1

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из области заштите животне средине.

#### Циљ 2

Поступање инспектора за заштиту животне средине у складу са Законом о инспекцијском надзору

#### Однос извршених редовних и ванредних надзора

**Редован-планиран-** инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од 3 сата.

**Ванредан инспекцијски надзор** се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера, ради спречавања или отклањања непосредне опасности, на основу представке грађана као и пријава поднетим телефонским и електронским путем.

**Допунски инспекцијски надзор** се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор** се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Канцеларијско-теренски инспекцијски надзор** се врши у службеним просторијама инспекције или код надзираног субјекта, увидом у акте, податке, документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у рад постројења и опреме.

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката из области примене прописа утврђених законом о заштити животне средине и другим прописима из области заштите животне средине.					
Циљ 2.	Поступање инспектора за заштиту животне средине у складу са Законом о инспекцијском надзору					
Специфични циљеви	Задатак/активност	Индикатори резултата	Одговорна организациона јединица	Рок у којем се задатак/активност мора обавити	Документи	Врста активности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности задатак мора бити завршен?		
Спровођење Закона из области заштите животне средине	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима.	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано и по потреби	Закони и други прописи	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

		прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака				
<b>Спровођење Закона о заштити од буке у животној средини</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном полицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о заштити од буке у животној средини, Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке, Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење Закона о управљању отпадом</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима.	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о управљању отпадом, Правилник о документу о кретању отпада, Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање, Правилник о условима, начину и	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

		издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака			поступку управљања отпадним уљима, Правилник о начину и поступању управљања отпадним гумама, Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије	
<b>Спровођење Закона о процени утицаја на животну средину</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима.	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о процени утицаја на животну средину	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење Закона о заштити ваздуха</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима.	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о заштити ваздуха, Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање, Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, Уредба о	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

		другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака			граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање, Правилник о техничким мерам и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина.	
<b>Спровођење Закона о заштити од нејонизујућег зрачења</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака.	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о заштити од нејонизујућег зрачења, Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима, Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама, извору, начину и периоду њиховог испитивања	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење Закона о заштити природе</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о заштити природе	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

		недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака.				
<b>Спровођење Закона о енергетици</b>	Инспекцијским надзором на терену.	Број издатих извештаја о утврђивању испуњености услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	По захтеву странке	Закон о енергетици	Ванредан теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење Закона о инспекцијском надзору</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних пријава, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих решења о предузимању мера, број сачињених записника о наложеним мерама, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења,	<b>Инспекторат за заштиту животне средине</b>	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, контролни, допунски, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима</b>	Праћење промена законских прописа	Поштовање законских рокова	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано и повремено		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски



						надзор
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	24 сата рада по задуженом инспектору за одржавање сајта	Инспекторат за заштиту животне средине	Повремено		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у области заштите животне средине</b>	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	163 радних дана планираног инспекцијског надзора	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
	Спровођење ванредних, допунских и контролних инспекцијских надзора	По писаним представкама грађана, представкама упућених електронском поштом и телефонским путем, по службеној дужности као и поводом захтева надзираног субјекта	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано и повремено	Примена Закона о инспекцијском надзору	Ванредан теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору</b>	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних пријава, пријава за привредни преступ, пресуде, решења, закључци и уплаћених новчаних казни	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспектората за заштиту животне средине	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена закона о инспекцијском надзору и одлука	Редован, ванредан, канцеларијски инспекцијски надзор
<b>Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора</b>	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења за инспекцијске послове	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника.	Канцеларијски посао
<b>Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области заштите	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника	

надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	животне средине	надзора				
<b>Превентивно деловање инспекције</b>	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <p>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</p> <p>2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <p>3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4. Постављање информација на званичној интернет страници Града</p> <p><b>Коментар:</b> превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.</p>	<b>Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора</b>	Инспекторат за заштиту животне средине	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

## **Б. ПЛАН РАДА ГРАДСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

### ***Програмска активност:***

**Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом**

**Назив: ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

**Послове инспекцијског надзора у Инспекторату обављају два градска туристичка инспектора, и то Саша Миленковић и Горан Иванић**

**Програм (коме припада): Одељење за инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију, Градске управе за комуналне и инспекцијске послове града Крагујевца**

**Функција: XIV-02-322**

**Опис**

Надзор: послове из надлежности градске туристичке инспекције врше туристички инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом, а за свој рад је лично одговоран. Градски туристички инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже мере за отклањање неправилности решењем и записником, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и пријаве за привредне преступе.

**Циљ 1**

- Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из области туризма. Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради контроле примене одредаба Закона о туризму и прописа донетих на основу овог закона, као подзаконских аката које доноси јединица локалне самоуправе.

**Индикатор 1.1**

- Ниво законитости у константном и функционалном обављању послова из области туризма
- Укупан број извршених инспекцијских надзора

**Циљ 2**

- Боља примена прописа из области туризма
- Поступање градског туристичког инспектора у складу са Законом о инспекцијском надзору

**Индикатор 2.1**

- Процент надзора без утврђених неправилности
- Укупан број извршених инспекцијских надзора
- Број организованих семинара, радионица, састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката и њихових асоцијација;

**Однос извршених редовних и ванредних надзора**

**Редован - планиран** инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од око 3 сата.

**Ванредан инспекцијски надзор** се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера, ради спречавања или отклањања непосредне опасности, на основу представке грађана као и пријава поднетим телефонским и електронским путем.

**Допунски инспекцијски надзор** се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор** се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Канцеларијско-теренски инспекцијски надзор** се врши у службеним просторијама инспекције или код надзираног субјекта, увидом у акте, податке, документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у рад постројења и опреме.

**Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.**

План рада градске туристичке инспекције у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју града Крагујевца за 2018. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” број 36/15).

**СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА.** Инспекцијски надзор обавља два инспектора са високом стручном спремом. Приликом инспекцијског надзора, градски туристички инспектор дужан је да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

**ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА.** При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола републичког инспектора које су вршене на основу оперативних планова.

## **2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАДСКА ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА**

1. Закон о туризму ("Сл. гласник РС", број 36/09, 88/10, 99/11-др-закон, 93/12 и 84/15)
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", број 36/15)
3. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", број 18/16)
4. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начина пружања угоститељских услуга, разврставања угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Сл. гласник РС", број 48/12 и 58/16)
5. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Сл. гласник РС", број 96/09 )
6. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Сл.гласник РС", бр. 83/16)
7. Одлука о боравишној такси ("Сл. лист града Крагујевца", број 9/2002, 6/2003, 11/2006, 35/2009, 6/2011, 46/2012, 44/2014 и 9/2017)

## **3. НАДЛЕЖНОСТИ**

Јединице локалне самоуправе надлежне су и преко овлашћених инспектора могу да врше, уколико у складу са Законом о туризму ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 99/2011 - др. закон, 93/2012 и 84/2015) преузму поверене послове инспекцијског надзора, инспекцијски надзор само у делу који се односи на: *обављање угоститељске делатности* од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица, као и физичког лица и *испуњеност прописаних минимално техничких услова у*

**објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима; испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија и услова којима се обезбеђује заштита од буке; испуњеност прописаних услова и начин обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради; наплату и уплату боравишне таксе; истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.**

На основу члана 118. став 7. Закона о туризму, инспекцијски надзор над применом овог закона врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у делу којим се уређује:

- 1) обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица, као и физичког лица у собама, становима и кућама, за која није издато решење о разврставању у категорију
- 2) обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица, као и физичког лица у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу ако гости нису евидентирани, односно пријављени у складу са овим законом
- 3) обављање угоститељске делатности од стране физичких лица у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, а није закључен уговор из члана 74. став 1. овог закона и члана 77. став 1. овог закона / уговор са локалном туристичком организацијом, туристичком агенцијом, привредним субјектом или другим правним лицем регистрованим за обављање привредне делатности
- 4) испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу
- 5) испуњеност минимално техничких услова и стандарда у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству
- 6) испуњеност минимално техничких услова и начина обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту врсте хостел
- 7) испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија
- 8) испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке
- 9) испуњеност прописаних услова у угоститељском објекту, као и начин обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради
- 10) наплата и уплата боравишне таксе
- 11) провера испуњености услова и рокова усаглашености угоститељских објеката са актом из члана 114. овог закона / акт о утврђивању просторних целина
- 12) истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

#### **4.Надзирани субјекти на територији града Крагујевца**

**Укупан број долазака и ноћења туриста у периоду од 2009 - 2016године:**

<b>Година</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>број долазака</b>	23597	27048	30673	36361	32626	33493	39536	43212



<b>5</b>	Контрола наплате и уплате боравишне таксе	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	<b>Средњ и</b>
<b>6</b>	Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
<b>7</b>	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама (бука из угоститељских објеката, радно време угоститељских објеката, боравишна такса и друго)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
<b>8</b>	Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	

У току 2018. године градски туристички инспектори ће вршити и:

- ванредне и контролне инспекцијске надзоре,
- активности превентивног деловања инспекције - саветодавне посете,
- активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката,
- остале послове из области Закона о туризму,
- израда планова и извештаја о раду,
- непланиране активности које се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана путем примљене електронске поште, телефонске пријаве и непосредно запажање инспектора на терену.
- учешће на радионицама, семинарима, курсевима, обукама итд.

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора градска туристичка инспекција града Крагујевца ће вршити и ванредни не планирани инспекцијски надзор инициран представкама грађана. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

Инспектори неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи), у односу на нижи.

#### 4.4.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину Инспектората за заштиту животне средине и туристичку инспекцију вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је обрађено у контролним листама и представљено табеларно на следећи начин:

<b>НЕЗНАТАН РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података Агенцији за заштиту животне средине, сагласности и категоризације по Закону о туризму.
<b>НИЗАК РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења, Законом о енергетици, Законом о процени утицаја на животну средину и Закона о туризму.
<b>СРЕДЊИ РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о заштити ваздуха, Законом о управљању отпадом, Законом о туризму-радно време угоститељских објеката и уплата борависне таксе.
<b>ВИСОК РИЗИК</b>	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о заштити од буке и другим прописима.
<b>КРИТИЧАН РИЗИК</b>	Поступање нерегистрованих субјеката у области управљања отпадом (обављање делатности без одговарајуће дозволе), угоститељска делатност и исп.услова у дом.радиности и сеоским тур.домаћинствима.

#### IV ИЗВОД ИЗ ПРЕДЛОГА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА ЗА 2018.ГОДИНУ

Р а з д е о	Г л а в а	Функција	П о з и ц и ј а	Економска класификација	Опис позиције	Средства буџета	Сопстве на средства	Укупна средства
8					Градска управа за комуналне и инспекцијске послове			
		160			Опште јавне услуге неклассификоване на другом месту			
				424	<b>Специјализоване услуге</b>	<b>5.000.000</b>		<b>5.000.000</b>
				426	Материјал	3.400.000		3.400.000
					УКУПНО ЗА ФУНКЦИЈУ 160:	8.400.000		8.400.000



# V ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

## 5.1 Обезбеђивање средстава за рад инспекције

1. Обезбедити софтвер за електронско издавање прекршајних налога због повећања ефикасности и смањења времена за обраду предмета и исписивање прекршајних налога, нарочито имајући у виду обавезу из Закона о прекршајима, за прекршаје прописују новчане казне у фиксном износу, за које се издаје прекршајни налог, уз пратећу опрему.
2. Организовати јединствен позивни центар за Одељење за инспекцијске послове и Одељење комуналне полиције, како би се избегло преклапање у поступању и повећала ефикасност у раду у складу са надлежностима инспектора и комуналних полицајаца.
3. Повећати број инспектора ради квалитетнијег вршења надзора у односу на територију Града и повећања обима посла делегирањем нових послова, а нарочито у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору, Закона о трговини, Закона о озакоњењу објеката и Закона о становању и одржавању зграда.
4. Обезбедити опрему за инспекторе (одећа, обућа, заштитна и друга опрема у складу са правилницима) и заменити аутомобиле због амортизације и безбедности.
5. Увођење јединственог информационог система за инспекције ("е-инспектор" и е-ЗУП).

**Напомена:** Средства за рад инспекције обезбеђиваће се у току 2018.године у складу са могућностима буџета града Крагујевца, а приоритет ће имати коришћење унутрашњих ресурса градске управе.

## 5.2 Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са комуналном полицијом, правосудним органима, тужилаштвом и полицијом како би се казнена политика у циљу индивидуалне и генералне превенције и поступање инспектора вредновало кроз завршни резултат (искључење нелегалних превозника из саобраћаја, привремено одузимање возила, изрицање и извршење новчаних казни и повећање ефикасности органа за прекршаје ради смањења број застарелих прекршајних поступака).
2. Међусобна сарадња инспекцијских органа у оквиру Градске управе, сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора над изворним пословима локалне самоуправе и са републичким инспекцијама на нивоу Шумадијског управног округа (хоризонтална координација), а нарочито са републичком Координационом комисијом у погледу разграничења надлежности различитих инспекција у примени Закона о инспекцијском надзору у погледу нерегистрованих субјеката, Закона о становању и одржавању стамбених зграда и др.
3. Успостављање вертикалне координације у делу поверених послова државне управе са надлежним републичким инспекторима.
4. Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену, како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са

Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења), а у циљу постизања што бољег резултата на посебном испиту за инспекторе.

## **VI ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Новине које су наступиле доношењем Закона о инспекцијском надзору, као и све већим поверавањем послова државне управе инспекцијама у ЈЛС, још више истичу проблем недовољног броја инспектора у ЈЛС, недовољну техничку опремљеност и питање решавања статуса инспектора.

Доношењем нових закона (Закон о становању и одржавању зграда, Закон о општем управном поступку Закон о инспекцијском надзору), измене прописа из изворне надлежности локалне самоуправе захтева већу прилагодљивост инспекција, обученост и нове врсте послова.

Градска управа за комуналне и инспекцијске послове ће у складу са наведеним вршити измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018.годину, ради прилагођавања и већег степена ефикасности самих инспектора.

По добијању мишљења на овај План, исти се доставља Градском већу на усвајање.

**Начелник Одељења**

**Војин Вранић**

**Начелник Сектора**

**Мирослава Петровић**