

Број: 020-361/2019- XIV 02
Крагујевац, 02.12.2019. год.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2020.годину

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца је дала позитивно мишљење број 060-38/20-I-01 дана 04.02. 2020.год.

Крагујевац, јануар 2020. године

САДРЖАЈ

- I УВОД**
- II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- III ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДЕЉЕЊИМА У 2020. ГОДИНИ**
 - 3.1. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА**
 - 3.1.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА**
 - 3.2. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИЗМА**
 - 3.2.1 ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ**
 - 3.2.2. ПЛАН ГРАДСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ**
 - 3.3 ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНАРСТВА**
 - 3.3.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНАРСТВА**
 - 3.4. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ПУТЕВА**
 - 3.4.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ПУТЕВА**
 - 3.5. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ПРОСВЕТЕ И СПОРТА**
 - 3.4.1. ПЛАН ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
 - 3.4.2. ПЛАН СПОРТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**
- IV ИЗВОД ИЗ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА ЗА 2020. ГОДИНУ**
- V ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- VI ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Годишњи план инспекцијског надзора за 2020. годину који садржи планове пет одељења и то: одељења инспекцијског надзора у области комуналних делатности и комуналних послова, заштите животне средине и туризма, изградње, саобраћаја и путева, просвете и спорта, која су организована у оквиру Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију у Градској управи за јавне приходе и инспекцијске послове града Крагујевца (у даљем тексту: Инспекције), донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 др. закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Одлуком о организацији градске управе Града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 20/12), која се примењује од 1. јануара 2020. године, образована је Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове, од некадашњих Градске управе за комуналне и инспекцијске послове и Градске пореске управе, којој су придружене и просветна и спортска инспекција из Градске управе за ванпривреду по раније важећој Одлуци о градским управама ("Службени лист града Крагујевца", број 25/2015 - пречишћен текст, 44/2015, 34/2016 и 30/2017). На овај начин све инспекције које се могу образовати на нивоу јединице локалне самоуправе обједињене су у оквиру исте градске управе, што је и интенција Закона о инспекцијском надзору.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора за инспекције је обезбеђивање повећања ефикасности инспекција, транспарентности у њиховом раду, ради остваривања општих циљева инспекцијског надзора установљених законом и специфичних циљева утврђених овим планом.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекција у 2020. години, а нарочито остваривање циљева који могу бити општи и посебни.

1. ЦИЉ ИНСПЕКЦИСКОГ НАДЗОРА

Циљ инспекцијског надзора је да се постигне законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката и спрече (ако нису настале) или отклоне (ако су настале) штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда, јавни приходи несметан рад органа и организација, комунални ред).

Овим планом подједнако су обухваћени законитост и безбедност. Ово из разлога што се не посматра само ризик од кршења прописа, већ и ризик по заштићена добра, права и интересе.

1.1. Општи циљеви

- Остваривање законитости у раду и безбедности у пословању надзираних субјеката
- Усклађивање инспекцијског надзора и сарадња у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора као и координација,
- Процена ризика за надзиране субјекте, делатности или активности
- праћења стања на територији града Крагујевца,
- спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката,
- спровођење мера и активности на јачању поверења грађана у локалну самоуправу,
- подизање угледа инспекција које врше послове из изворне надлежности Града Крагујевца, као и инспекција које врше поверене послове.

1.2. Специфични циљеви

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају у 2020. години, а који су везани за програмске активности инспекција по одељењима у оквиру којих су организоване, одговорност за реализацију задатака и активности и рокове у којима их треба реализовати.

Овај циљ се постиже тако што о стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља колегијум Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију, кога чине секретар Секретаријата, начелници одељења, који су уједно и главни инспектори и начелник Градске управе по потреби. Колегијум се састаје једном недељно, прати реализацију Годишњег плана рада и месечних и кварталних планова, планира ванредни инспекцијски надзор за којим се укаже хитна потреба, планира облике превентивног деловања инспекција, уједначава праксу управљања ризицима по одељењима и заузима став у предметима у којима постоји незнатан ризик или злоупотреба права, као помоћ инспекторима, до устаљивања ове праксе и упознавања са њом и надзираних субјеката и подносилаца представки.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, одлукама Скупштине града Крагујевца у областима које су у изворној надлежности Града и које су све заједно основа за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

2. ПРОЦЕНА РИЗИКА у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, Одељења комуналне полиције и других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по инспекторатима, а исто обрађено у контролним листама.

Поред наведеног метода, врши се и непосредна процена ризика код нерегистрованих субјеката, чије својство повлачи одмах критичан ризик. Овом ризику се уподобљавају регистровани субјекти који нису уписани у посебан регистар или евиденцију или обављају делатност без сагласности надлежног органа или организације.

У 2020. години процена ризика ће се вршити непосредно како је напред наведено или у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора инспекције из изворне надлежности локалне самоуправе и правилника инспекција које врше поверен инспекцијски надзор, а које доносе надлежна министарства.

3. КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА-Скупштина града Крагујевца образовала је Комисију за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Крагујевца, ("Службени лист града Крагујевца", број: 41/15, 24/16 и 5/17), која обавља послове у складу са чланом 12. Закона о инспекцијском надзору.

Комисија обезбеђује обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, поред усклађивања инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности града Крагујевца, као и са инспекцијама које врше поверене послове ради рационалнијег коришћења ресурса и ефикасности у раду.

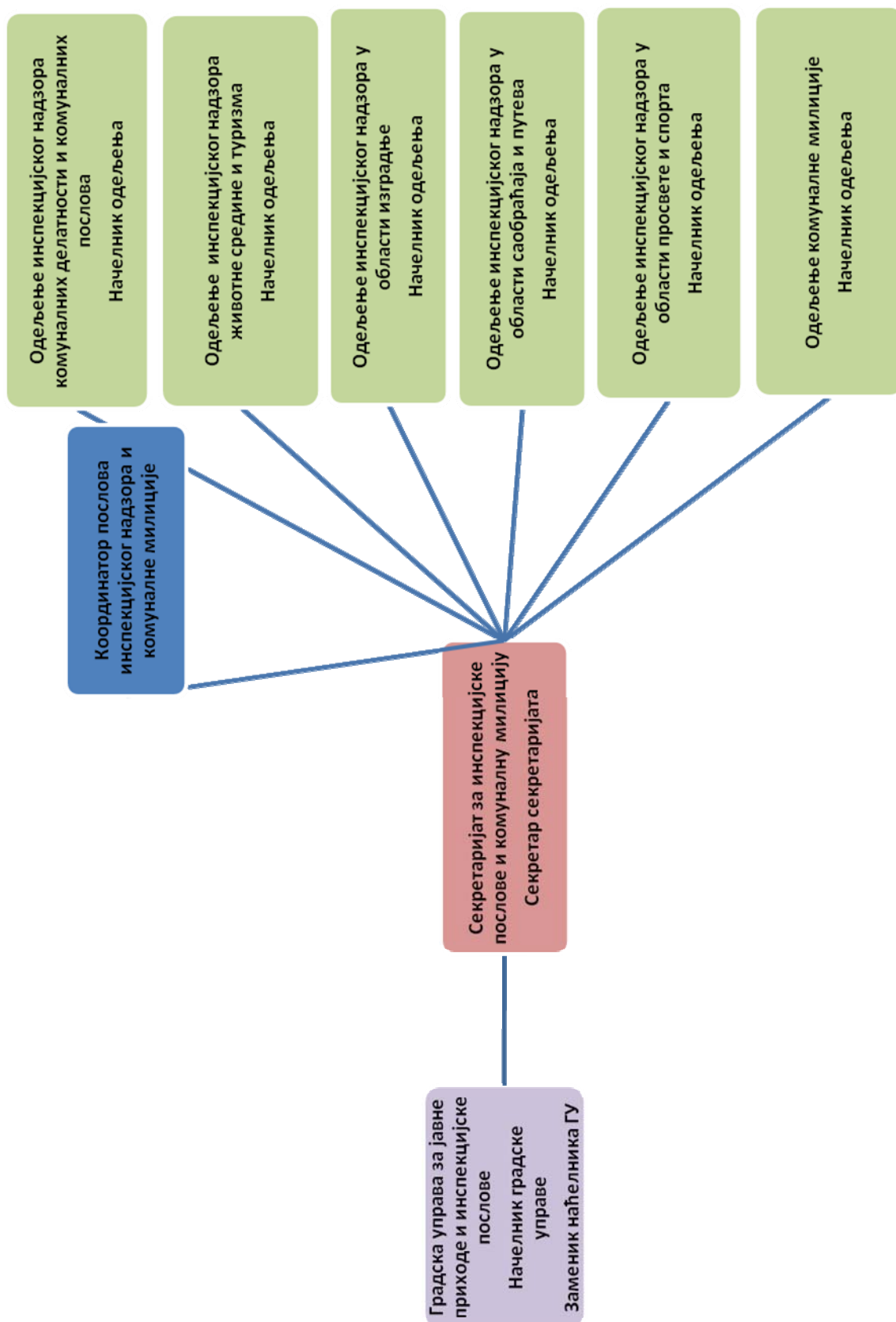
4. МЕСТО ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА -Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора обављају се свакодневно у седишту Градске управе у Крагујевцу, Трг Слободе број 3, као и на терену на територији града Крагујевца.

Табела 1.
Општи приказ циљева

<i>Рб</i>	<i>Одељење инспекцијског надзора у области</i>	<i>Број циљева</i>	<i>Специфични циљеви</i>
1.	Комуналних делатности и комуналних послова	2	22
2.	Заш.животне средине и туризма	2	9
3.	Грађевинарства	1	7
4.	Саобраћаја и путева	3	12
5.	Просвете и спорта		
УКУПНО:		8	50

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

2.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА



Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2020. години		
Укупан број дана у години		366
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		8
УКУПНО РАДНИХ ДАНА:		224
Инспекцијских надзора/службених контрола	160	
Едукација	20	
Састанци, обуке, семинари	24	
Контрола извршења изречених управних мера	20	
УКУПНО РАДНИХ ДАНА:	224	

Табела 3. Систематизација радних места – запослених у Одељењу за инспекцијске послове на основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи за јавне приходе и инспекцијске послове града Крагујевца.

Координатор послова инсп. надзора и ком. милиције		1	
Одељење инспекцијског надзора у области	Гл. инспектор-начелник Одељења	Бр. инспектора на неодр. време	Бр. инспектора на одређ. време
Комуналних делатности и комуналних послова	1	6	2
Саобраћаја и путева	1	4	
Грађевинарства	1	2	
Заш. животне средине и туристичку инсп.	1	2 2	1 1
Просвете и спорта	1	5	
Укупно инспектора:	5	22	4

Табела 3/1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у Секретаријату за инспекцијске послове и комуналну милицију

Рб	Расподела расположивих дана	Број дана
1.	Секретар Секретаријата -100%	224
2.	Координатор послова инспекцијског надзора и комуналне милиције -100%	224

Табела3/2.

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1.	Начелник Одељења инсп.надзора у области ком.дел. и комуналних послова-Главни комунални инспектор (100%)	160
2.	Комунални инспектор I (100%)	160
3.	Комунални инспектор II (100%)	160
4.	Комунални инспектор III (100%)	160
5.	Начелник Одељења инсп.надзора у области заш.жив.средине и туризма- Главни инспектор за заштиту животне средине (100%)	160
6.	Инспектор за заштиту животне средине (100%)	160
7.	Градски туристички инспектор (100%)	160
8.	Начелник Одељења инспекцијског надзора у области изградње-Главни грађевински инспектор (100%)	160
9.	Грађевински инспектор (100%)	160
10.	Начелник Одељења инсп.надзора у области саобраћаја и путева-Главни инспектор за саобраћај и путеве(100%)	160
11.	Инспектор за саобраћај и путеве (100%)	160
12.	Начелник Одељења инсп.надзора у области просвете и спорта -Главни просветни инспектор (100%)	160
13.	Спортски инспектор	160

2.2. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ у раду Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а односе се на инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера, као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове у областима за која су основана, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве-представке грађана, за примљене електронске поште, телефонске представке, као и непосредним запажањем инспектора на терену. У зависности од степена ризика, предузима се ванредни инспекцијски надзор у поступку који важи за редован инспекцијски надзор.

2.3. СТРАТЕГИЈА РАДА Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију	Учешће у изради годишњег плана рада	Израда Годишњег плана рада инспекцијског надзора и објављивање на званичној интернет страници града	Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове - Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију - Одељења за послове инспекцијског надзора у области комуналних делатности и комуналних послова, заштите животне средине и туризма, изградње, саобраћаја и путева, просвете и туризма	01.12.2020.год.

III ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДЕЉЕЊИМА У 2020.ГОДИНИ

3.1. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом одредаба прописа из области комуналних делатности и комуналних послова

Назив : Одељење инспекцијског надзора у области комуналних делатности и комуналних послова

Програм (коме припада): Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних услуга Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове

Функција : 355 и 3550

Правни основ:

1. **Закон о комуналним делатностима** ("Сл.гласник РС", бр.88/11 104/16 и 95/18)
2. **Закон о трговини** ("Сл.гласник РС", бр 52/2019)
3. **Закон о становању и одржавању зграда** ("Сл.гласник РС", бр 104/16)
4. **Одлука о комуналном реду** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 38/14,9/15,35/15 , 3/16, 9/17 11/2018 и 18/2018, 34/18 и 33/19)
5. **Одлука о снабдевању водом за пиће, пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)
6. **Одлука о заштити и држању домаћих животиња на територији града Крагујевца** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)
7. **Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији града Крагујевца** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 36/2017)
8. **Одлука о јавним паркиралиштима** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 21/15, 29/15, 14/17, 11/18 и 27/19)
9. **Одлука о пијацама** ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/17 и 11/2018)

10. Одлука о одржавању чистоће ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/17 и 11/18)

11. Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности изградње и уређења и одржавања јавних WC-а ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

12. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом ("Сл.лист града Крагујевца", број 5/17)

13. Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности димничарских услуга ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

14. Одлука о сахрањивању и гробљима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/17 и 11/2018)

15. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Крагујевца ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст и 9/17)

16. Одлука о оглашавању ("Сл.лист града Крагујевца", број 20/19).

Одговорно лице: Начелник одељења

Опис : Послове из надлежности Одељења инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних услуга врше комунални инспектори .

Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Крагујевца, а за свој рад је лично одговоран.

Инспекцијски надзор у делу који се тиче трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен је граду у складу са чланом 51. **Закона о трговини** ("Сл.гласник РС", бр. 52/19), а врше га комунални инспектори који испуњавају услове за тржишног инспектора, имају положен посебан стручни испит за тржишног инспектора и имају иста овлашћења и дужности као тржишни инспектори.

Такође је Законом о становању и одржавању зграда ("Сл.гласник РС", бр.104/2016) по први пут дата надлежност комуналном инспектору за обављање послова по члановима 124. и 125. закона.

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Крагујевца у области обављања комуналних делатности;				
Индикатор 1.1.		Базна вредност	2018	2019	2020
	Ниво законитости у конкретном и функционалном обављању комуналних делатности		94%	98%	99%
	Укупан број извршених инспекцијских надзора		6000	6120	6200
		Базна вредност	2018	2019	2020
Алтернатива : Индикатор 1.1.	Процент надзора без утврђених неправилности		30%	27%	28%
	Коментар: Тенденција смањења броја нелегалних корисника комуналних услуга		18!%	20%	20%
Циљ 2.	Законитост и безбедност надзираних субјеката у области заштите површина јавне намене у складу са законом и одлукама				
Индикатор 2.1.		Базна вредност	2018	2019	2020
	Укупан број извршених инспекцијских надзора		^4200	3800	4000
	Коментар: Тенденција				

	смањења броја непрописно заустављених и паркираних возила и чистоће површина јавне намене				
		Базна вредност	2018	2019	2020
Индикатор 3.1.	Однос извршених редовних и ванредних надзора		35:65	40:60	45:80
	Редован-планиран инспекцијски надзор врши се у трајању од 3 сата		1260	1140	950
	Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.		2730	2280	3320
	Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта		250	200	150
	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.		4000	3600	3900
	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта		4200	3800	3750
Специфични циљеви	Задатак/активност	Индикатори резултата	Одговорна организаци она јединица	Рок у којем се задатак/ активнос т мора обавити	Докумен ти
1.Спровођење закона и одлука града Крагујевца у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о	Одељење инспекцијског надзора комунални	Континуи рано и по потреби, временски рок назначе	Закон и одлуке града Крагујев ца

	комуналном милицијом	отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака	х делатности и комуналних услуга	н у решењу	
<p>2.Предузимање мера на спровођењу комуналног реда на територији града Крагујевца</p> <p>1. општа уређеност града и</p> <p>2.постављање објеката и уређаја на површинама јавне намене.</p>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном милицијом	Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних услуга	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатностима и Одлука о комуналном реду
<p>3.Предузимање мера и контрола предузећа и корисника у правима и обавезама које се односе на снабдевање водом и одвођење отпадних вода</p>	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном милицијом	Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних услуга	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатностима и Одлука о условима и начину организовања послова у обављању комуналне делатно

		прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога			сти пречишћавања и дистрибуције воде и иодвођењу отпадних вода
4.Предузимање мера и контрола заштите и држања домаћих животиња на територији града Крагујевца	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном милицијом	Број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатностима и Одлука о заштити и држању домаћих животиња на територији града Крагујевца
5. Предузимање мера и активности и контрола радног времена	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном милицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о трговини, Закон о локалној самоуправи и Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији града Крагујевца
6.Предузимање мера и активности за	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са ЈКП "Паркинг сервис	Број донетих решења, закључака и издатих налога о уклањању	Одељење инспекцијског	Континуирано и по	Закон о комуналним

коришћење јавних саобраћајних и зелених површина и посебних простора одређених за паркирање моторних возила	Крагујевац" и комуналном милицијом	или премештању возила.	надзора комуналних делатности и комуналних послова	потреби, временски рок назначен у решењу	делатно стима и Одлука о јавним паркиралиштим а
7. Предузимање мера и активности за спровођење пијачног реда	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатно стима и Одлука о пијацама
8. Предузимање мера и активности за одржавање чистоће на територији града Крагујевца	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложеним мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон о комуналним делатно стима и Одлука о одржавању чистоће

9..Предузимање мера и активности за одржавање јавних WC-а	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године	Закон о комуналним делатностима и Одлука о условима и начину обављања комуналне делатности изградње и, уређења и одржавања јавних WC-а
10.Предузимање мера и активности за снабдевање града топлотном енергијом	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака, број записника којима су наложени мерама, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године	Закон о комуналним делатностима и Одлука о снабдевању града Крагујевца топлотном енергијом
11.Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима ван продајног објекта - продаја резаног дувана , цигарета без акцизних	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са МУП, другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака и одузимању робе, број записника, број дописа упућених другим надлежним органима и број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године Искључиво као ванредни инспекцијски надзор	Закон о трговини

маркица и пратеће опреме		по службеној дужности.			
12. Инспекцијски надзор над трговином ван продајног објекта	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са МУП, другим надлежним инспекцијама и комуналном милицијом	Број донетих решења о Отклањању недостатака и одузимању робе, број записника, број дописа упућених другим надлежним органима и број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности.	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о трговини
13. Инспекцијски надзор над регистрацијом стамбених заједница	Инспекцијским надзором - провером да ли се стамбена заједница регистровала и изабрала управника на терену, налагање мера за постављање принудног управника и испуњеност услова за управнике	Број донетих записника, решења о отклањању недостатака и налагање мера	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о становању и одржавању зграда
14. Инспекцијски надзор над контролом употребе и коришћења самосталних и заједничких делова зграде	Проверава да ли одговорна лица врше одржавање зграде и посебних делова у складу са чланом 60. Закона о становању и одржавању зграда	Број донетих записника, решења о отклањању недостатака и налагање мера	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано у току године Као редован и ванредни инспекцијски надзор	Закон о становању и одржавању зграда
15. Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова, припрема и примена нових прописа	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова и Одељ. комуналне милиције	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Одељење инспекцијског надзора	Континуирано	

			комуналних делатности и комуналних послова		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	
16.Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	163 радних дана планираног инспекцијског надзора	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта;	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору
17.Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога,	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Одељења инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних услуга	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	Примена закона о инспекцијском надзору и одлука
18.Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника
19.Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета,	Број новостворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Секретаријата за	Одељење инспекцијског надзора комуналних	Континуирано	Примена закона, уредби, правилних

инспекцијског надзора	праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	инспекцијске послове и комуналну милицију	х делатности и комуналних послова		ика и одлука
20. Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних и инспекцијских надзора	Одељење инспекцијског надзора комуналних делатности и комуналних послова	Континуирано	Примена закона, правилника и одлука

СПИСАК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА НАД ЧИЈИМ РАДОМ ЈЕ ПЛАНИРАН РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У 2020. ГОДИНИ

	Надзирани субјект	Област надзора	Месец												
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1.	ЈКП " Водовод и канализација " Крагујевац Ул. Краља Александра I Карађорђевића бр. 148	Законитост рада и пословања вршиоца комуналне делатности		x			x					x			x
2.	ЈКП " Шумадија " Крагујевац Ул. Индустриска бб	Законитост рада и пословања вршиоца комуналне делатности			x	x		x					x	x	x
3.	Енергетика доо Трг тополиваца 4	Законитост рада и				x							x		

		пословања вршиоца комуналне делатности												
4.	Спортско привредно душтво РАДНИЧКИ, Града Сирена 15	Поступање по Одлуци о ком. реду			x				x					
5.	ЈП Телеком Србија	Поступање по Одлуци о ком. реду					x			x			x	
6.	ЕПС Дистрибуција Крагујевац	Поступање по Одлуци о ком. реду			x								x	
7.	Инвеститори грађевинских објеката према дозволама о заузећу и раскопавању јав.површина	Поступање по Одлуци о ком. реду	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
8.	Нерегистровани субјекти- трговина ван продајног објекта –пијаце	Поступање по Закону о трговини		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.	Правна лица и предузетници	Рекламне ознаке по Одл. Оглашавању и ком. реду		x		x			x			x		
10.	Угоститељски објекти, трговински формати и зан.објекти	Одл.о рад. Времену и Зак.о трговини	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
11.	Стамбене заједнице по евиденцији надлежне ГУ	Закон о станов. и одржавању згр	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
12.	Стамбене зграде по програму одржавања	Закон о станов. и одржавању згр.				x			x				x	

Поред наведених врста надзора комунална инспекција спроводи и мешовити инспекцијски надзор који се врши истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Такође се спроводе заједнички инспекцијски надзори комуналне инспекције са инспекцијом за заштиту животне средине и туризам, инспекцијом за саобраћај и путеве и др. Организују се и заједничке акције наведених инспекција са МУП РС-полицијом ПУ Крагујевац.

3.1.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ОДЕЉЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3	4	5				

ЛЕГЕНДА:

1	Јавно осветљење и декорација града, огласна средства на површинама које нису јавне, угоститељски објекти изван зоне становања
2	Постављање и одржавање споменика и спомен обележја, истицање имена, грба и заставе, истицање фирме и продаја ван трговинских објеката
3	Одржавање паркова и јавних зелених површина, обезбеђивање јавног осветљења, димничарске услуге, погребна делатност, управљање јавним паркиралиштима, комунални ред, радно време угоститељских објеката, држање домаћих животиња, постављање мањих монтажних објеката на површинама јавне намене
4	Одржавање улица и путева, одржавање чистоће на јавним површинама, зоохигијена, управљање гробљима и сахрањивање, управљање ком.отпадом, трговина ван продајног објекта, спортске, културне и друге маифестације,
5	Пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење отпадних вода, одржавање чистоће, комунално уређење, уклањање снега и леда, снабдевање топлотном енергијом, нерегистровани субјекти, заузећа јавних површина без одобрења и обављање делатности од стране нерегистрованих субјеката

3.2. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИЗМА

3.2.1 ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Функција: XXIII-01-501

1. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа. Инспекција у складу са законом, обавештава надзиране субјекте и заинтересоване стране о процењеном степену ризика како би се постигло смањење ризика које се конкретизује кроз различите мере и радње превентивног, корективног и принудног карактера .

Инспекцијски надзор спроводиће се свакодневно како у канцеларији тако и на терену (редован, ванредан, допунски, контролни и канцеларијски) на територији града Крагујевца, уз претходно обавештење, изузев у случајевима када постоје разлози за неодложно поступање или други разлози у складу са чланом 17. Закона о инспекцијском надзору. Инспектор поступа по овлашћењима прописаним следећим законима и подзаконским актима:

Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016
Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)
Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015)
Закон о општем управном поступку (Сл. гласник РС, бр. 18/16)
Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)
Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)
Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)
Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)
Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 61/2010)
Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", бр. 56/2010)
Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)
Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
Уредба о утврђивању програма системског испитивања нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини за период од 2017. до 2018. године („Сл. гласник РС”, бр. 2/17)

Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)
Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)
Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, бр. 104/09)
Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)
Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)
Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)
18. Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)
Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)
Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл.Гласник РС. бр.45/18).

2. Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

1. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита животне средине тј.заштита ваздуха, воде и земљишта од загађења
2. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке.
3. Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.
4. Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагања подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о прецени утицаја на животну средину.
5. Контрола поступања са неопасним отпадом
6. Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.
7. Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.
8. Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града.
9. Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима.
10. Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
11. Вођење управног и извршног поступка.
12. Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
13. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ, подношење кривичне пријаве и издавање прекршајних налога.
14. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.
15. Припрема информације за државне органе и медије.
16. Израда пројекта из области заштите животне средине и из области подизања и одржавања зелених површина и учешће у реализацији истих.

3. ЦИЉЕВИ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Како би се остварио циљ инспекцијског надзора, упоредо са великим улагањима у превентивне активности, неопходно је рангирати надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка, те реаговати благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Процењом ризика врши се приоритизација инспекцијског надзора и избор надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор тј. контрола.

У наведеном Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020.год. користи се Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима Плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине (Сл.гласник РС бр.45/2018).

Таб.1-Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора у 2020. години

Укупан број дана у години		366
Викенди бр.дана		104
Годишњи одмори		30
Празници		8
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		224
Инспекцијски надзор	160	
Едукација/обука	20	
Састанци/ семинари	24	
Остали послови у оквиру Одељења за инспекцијске послове по налогу руководиоца	20	

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 2., дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности Инспектора за заштиту животне средине у 2020. години.

На основу плана рада, према потребама и по захтеву странке, Инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори вршиће се:

-када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину и биодиверзитет, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду и јавне приходе;

-када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности;

-када такав надзор захтева надзирани субјекат;

-када се поступа по представци правног или физичког лица

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ-ОДЕЉЕЊА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину, инспектора за заштиту животне средине, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализа стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а обрађене у контролним листама. Министар заштите животне средине, донео је Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл.Гласник РС“ бр.45/18)

5. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА

Процена ризика надзираног субјекта одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума и то:

- 1/ Количина загађујућих материја које се испуштају у ваздух, воде, земљиште, количине отпада и нивоа буке;
- 2/ Локације надзираног субјекта (густина насељености, близина осетљивих објеката, географски положај и близина заштићеног подручја);
- 3/ Врсте, особина, количине и броја опасних материја које су присутне или могу бити присутне на локацији;
- 4/ Врсте делатности или активности надзираног субјекта;
- 5/ Услови и врсте коришћења нејонизујећег зрачења;
- 8/ Успостављање система управљања заштитом животне средине;
- 9/ Број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта;
- 10 / Поступање надзираног субјекта према наложеним мерама;
- 11/ Ниво усклађености пословања са законом и др.прописима;

6. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспектори за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2020. године. Инспекцијски надзори/сл. саветодавне посете вршиће се радним данима, у току радног времена надзираних субјеката, осим у могућим ванредним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

7. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа попредставци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредноинспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтеванадзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијскинадзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијскомнадзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзор.

8. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Послове инспекцијског надзора у Градској управи за јавне приходе и инспекцијске послове ,Секретаријату за инспекцијске послове и комуналну милицију, Одељењу инспекцијског надзора у области заштите животне средине и туристичке инспекције обављају три инспектора за заштиту животне средине запослена на неодређено време и један на одређено време.

Инспекторима за заштиту животне средине нису обезбеђена службена возила. Сви инспектори су доступни на службеним мобилним телефонима и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2020. години, инспектори за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

9. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА, СЛУЖБЕНИХ САВЕТОДАВНИХ ПОСЕТА И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2020. године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине. Такође, једна од приоритетних активности инспектора за заштиту животне средине јесте смањење броја нерегистрованих субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:нису регистровани у АПР, нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање).

10. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектори заштите животне средине ће у 2020. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине. Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2020. години у појединим областима и то у области:

-управљања отпадом – 40% од укупног броја извршених инспекцијских

надзора-висок проценат ванредних инспекцијских надзора последица је великог броја захтева надзираних субјеката за утврђујући надзор, у циљу утврђивања услова за добијање дозволе за рад постројења ради прибављања дозволе за управљање отпадом,

- заштита од буке у животној средини-50 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора,
- заштита ваздуха код стационарних извора загађивања-10%
- по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности; ванредни инспекцијски надзор према захтеву Агенције за заштиту животне средине, код надзираних субјеката који нису доставили податке у Национални регистар извора загађивања.

11. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Основни проблем који се јавља у раду Инспектората за заштиту животне средине је непостојање основних средстава за рад- аутомобила, чиме се ефикасност у раду смањује, онемогућава се остварење задатака и циљева предвиђених планом инспекцијског надзора, али и благовремено поступање инспектора предвиђено законима.

3.2.2. ПЛАН ГРАДСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

1. Уводни део

Програмска активност:

Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом

Назив: ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ТУРИЗМА

Послове инспекцијског надзора у области туристичке инспекције обављају три градска туристичка инспектора.

Одељење инспекцијског надзора заштите животне средине и туризма, Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију, Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, града Крагујевца

Функција: XXIII-01-332

Опис

Надзор: послове из надлежности градске туристичке инспекције врше туристички инспектори. Градски туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом, а за свој рад је лично одговоран.

Градски туристички инспектор има право и дужност да:

- 1) проверава да ли су испуњени прописани услови за обављање делатности и пружање услуга уређених Законом о угоститељству;
- 2) утврђује идентитет запослених, односно радно ангажованих лица код привредног друштва, другог правног лица или предузетника која обављају делатност и

пружају услуге уређене Законом о угоститељству, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

3) утврђује идентитет физичког лица које обавља угоститељску делатност, односно лица затеченог у објектима домаће радности и сеоском туристичком домаћинству, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

4) утврђује идентитет физичког лица које обавља угоститељску делатност, пружања услуге смештаја у кући, стану, односно апартману и соби или другом простору без уписа у одговарајући регистар, односно без прописаног акта, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

5) утврђује идентитет корисника услуге увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

6) прегледа просторије, односно простор у којима се обавља делатност и пружају услуге, уговоре, евиденције, исправе и другу документацију потребну за утврђивање законитости пословања привредних друштава, предузетника или правног лица, као и физичких лица која обављају делатност и пружају услуге уређене овим законом, а који није могао да прибави по службеној дужности;

7) фотографише, односно врши видео снимање просторије, односно простора;

8) прегледа уговоре, евиденције, исправе, електронска документа и другу документацију потребну за утврђивање законитости пословања привредног друштва, другог правног лица, предузетника и физичког лица који обављају делатност и пружају услуге уређене овим законом, а коју није могао да прибави по службеној дужности, речи уз могућност обезбеђења доказа;

9) врши штампање, копирање, односно фотографисање и снимање пословних докумената

10) наступи као анонимни корисник услуга (провокативна куповина) на начин прописан законом којим се уређује инспекцијски надзор;

11) врши проверу издатог решења о одређивању категорије објекта домаће радности и сеоског туристичког домаћинства;

12) проверава боравишну таксу у делу наплате и уплате, истицања у рачуну и друго, увидом у унете податке о кориснику услуге и другу пратећу документацију, као и у делу уплате боравишне таксе од стране физичког лица

13) проверава истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељским објектима;

14) проверава испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објекта;

15) захтева писану одлуку надлежног суда за увиђај у стамбеном или другом простору са таквом наменом, код сазнања да се у том простору обавља делатност или пружа услуга у случају када се власник или корисник, односно држалац противи вршењу инспекцијског надзора;

16) захтева асистенцију полиције, односно комуналне милиције, ако основано процени да је то потребно у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор, а према законима којима се уређује полиција и комунална милиција;

17) обавести надлежни орган ЈЛС о утврђеној процени усаглашености објекта;

18) предузме и друге прописане мере предвиђене законом.

Циљ 1

- Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из области угоститељства. Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради контроле примене одредаба Закона о угоститељству и прописа донетих на основу овог закона, као подзаконских аката које доноси јединица локалне самоуправе.

Индикатор 1.1

- Ниво законитости у сталном и функционалном обављању послова из области угоститељства

- Укупан број извршених инспекцијских надзора

Циљ 2

- Боља примена прописа из области угоститељства

- Поступање градског туристичког инспектора у складу са Законом о инспекцијском надзору

Индикатор 2.1

- Процент надзора без утврђених неправилности

- Укупан број извршених инспекцијских надзора

- Број организованих семинара, радионица, састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката и њихових асоцијација;

Однос извршених редовних и ванредних надзора

Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од око 3 сата.

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера, ради спречавања или отклањања непосредне опасности, на основу представке грађана као и пријава поднетим телефонским и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор се врши истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Канцеларијско-теренски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције или код надзираног субјекта, увидом у акте, податке, документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у рад постројења и опреме.

Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.

План рада градске туристичке инспекције у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју града Крагујевца за 2020. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА. Инспекцијски надзор обавља два инспектора са високом стручном спремом. Приликом инспекцијског надзора, градски туристички инспектор дужан је да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА. При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола како својих тако и републичког инспектора које су вршене на основу оперативних планова.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАДСКА ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о угоститељству ("Сл. гласник РС", број 17/2019)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС” број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
3. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", број 18/16)
4. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начина пружања угоститељских услуга, разврставања угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Сл. гласник РС", број 48/12 и 58/16)
5. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Сл. гласник РС", број 96/09).
6. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај ("Сл. гласник РС", број 96/09).
7. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности ("Сл. гласник РС", број 96/09).
8. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Сл. гласник РС", бр. 83/16)
9. Одлука о боравишној такси ("Сл. лист града Крагујевца", број 9/2002, 6/2003, 11/2006, 35/2009, 6/2011, 46/2012, 44/2014 и 9/2017 и 7/2019).

НАДЛЕЖНОСТИ

Јединице локалне самоуправе надлежне су и преко овлашћених инспектора могу да врше, уколико у складу са Законом о угоститељству ("Сл. гласник РС", број 17/2019) преузму поверене послове инспекцијског надзора, инспекцијски надзор само у делу који се односи на: **обављање угоститељске делатности** од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица, као и физичког лица и **испуњеност прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима; испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија и услова којима се обезбеђује заштита од буке; испуњеност прописаних услова и начин обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради; наплату и уплату боравишне таксе; истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.**

На основу члана 80. став 8. Закона о угоститељству, инспекцијски надзор над применом овог закона врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у делу којим се уређује:

- 1) обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
- 2) испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- 3) испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 1. овог закона);

4) испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом;

5) испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом;

6) боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);

7) испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објеката са актом из члана 77. Закона о угоститељству;

8) истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

Надзирани субјекти на територији града Крагујевца

Укупан број угоститељских објеката који пружају **услуге смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству** на територији града Крагујевца који су категорисали собе, апартмане или куће је 70 (што подразумева да је укупан број расположивих кревета у овом случају 412), а категорисаних објеката у 2018. години из ове области је било 40, и 9 сеоских туристичких домаћинстава (са укупно 47 лежаја), од којих је категоризовано у 2018 години једно сеоско туристичко домаћинство.

Укупан број регистрованих угоститељских објеката који пружају услуге исхране и пића је **660** (где су убројани и објекти са делатношћу ресторана и покретних угоститељских објеката, услуга припреме и послуживања пића и слично).

Када је реч о угоститељским објектима регистрованих као **хотели и подврсте хотела**, на територији града Крагујевца се налази 5 хотела и 10 гарни хотела.

Износ боравишне таксе за територији града Крагујевца је:

- **100,00 динара** за боравак у угоститељском објекту који се налази у границама туристичког места, подручју генералног урбанистичког плана "Крагујевац 2015",

- **70,00 динара** за боравак у угоститељском објекту који се налази ван територије туристичког места.

3. Инспекцијски надзор

Редн и број	Област надзора	Месеци												Ризик
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1	Контрола обављања угоститељске делатности и испуњености минимално техничких услова у објектима домаће радиности					x	x	x	x	x				Висок
2	Контрола обављања угоститељске делатности и испуњености минимално техничких услова у сеоским туристичким домаћинствима					x	x	x	x	x				Висок
3	Контрола истицања и придржавања прописаног радног времена угоститељских објеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Средњи
4	Контрола испуњености прописаних услова у погледу	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	

	уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке														Средњи
5	Контрола наплате и уплате боравишне таксе	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Средњи
6	Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
7	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама (бука из угоститељских објеката, радно време угоститељских објеката, боравишна такса и друго)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
8	Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	

У току 2020. године градски туристички инспектори ће вршити и:

- **ванредне и контролне** инспекцијске надзоре,
- активности превентивног деловања инспекције - **саветодавне посете**,
- активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката,
- остале послове из области Закона о угоститељству,
- израда планова и извештаја о раду,
- непланиране активности које се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана путем примљене електронске поште, телефонске пријаве и непосредно запажање инспектора на терену.
- учешће на радионицама, семинарима, курсевима, обукама, итд.

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора градска туристичка инспекција града Крагујевца ће вршити и ванредни непланирани инспекцијски надзор инициран представкама грађана. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

Инспектори неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи), у односу на нижи.

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ИНСПЕКТОРАТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
И ТУРИСТИЧКУ ИНСПЕКЦИЈУ**

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину Инспектората за заштиту животне средине и туристичку инспекцију, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеној области, односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је обрађено у контролним листама и представљено табеларно на следећи начин:

НЕЗНАТАН РИЗИК	Поступање надзираних субјеката физичког лица које пружа угоститељске услуге у складу са обавезама предвиђеним Законом о угоститељству.
НИЗАК РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о угоститељству - истицање прописаних ознака и Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података ради евидентирања надлежном органу јединице локалне самоуправе
СРЕДЊИ РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама Законом о угоститељству - радно време угоститељских објеката и наплата и уплата боравишне таксе.
ВИСОК РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о угоститељству - не образовање огранка за угоститељску делатност ван пословног седишта.
КРИТИЧАН РИЗИК	Поступање нерегистрованих субјеката у области угоститељске делатности и испуњења услова у домаћој радиности и сеоским туристичким домаћинствима.

3.3 ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНАРСТВА

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Назив: ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНАРСТВА

Програм (коме припада): Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове Града Крагујевца

Функција: XIV-02-354, XIV-02-356,

Правни основ:

1. Закон о планирању и изградњи («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019),
2. Закон о становању и одржавању зграда («Сл. гласник РС» бр. 104/16),
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/15 и 83/2018),

4. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/15, 44/2018 –др. закон и и 95/2018)

5. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", број 18/16)

6. Правилници који су донети на основу наведених закона,

7. Одлука о условима и мерама које је потребно спроводити и обезбедити приликом рушења објеката («Сл. лист града Крагујевца», бр.20/10, 6/14).

Одговорно лице: главни грађевински инспектор-начелник одељења

Опис:

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Редовни - планирани инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .

Ванредни инспекцијски надзор се врши због предузимања, хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор са другим инспекцијама из Секретаријата у зависности од предмета инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

У складу са Законом о озакоњењу објеката не наставља се рад на доношењу решења о рушењу бесправно изграђених објеката према попису објеката на територији града Крагујевца и са упоређивањем података из канцеларијске контроле са подацима о пописаним објектима у теренској контроли. Такође се не спроводи канцеларијска контрола пројектне документације са стањем из пописних листа за све инвеститоре који су одступили од издатог одобрења за изградњу, ради правилног утврђивања чињеница потребних за доношење решења о рушењу за одступљени део објекта.

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у грађевинској области					
Индикатор 1.1.	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Крагујевца					
	Базна вредност	2017	2018	2019	2020	
	Контрола бесправне градње	30	37	50	35	
Алтернатива: Индикатор 2.1.	Процент надзора без утврђених неправилности Коментар: Тенденција смањења нелегалне градње	75	85	87	92	
Индикатор	Однос извршених редовних и ванредних	35:65%	40:60	45:55	47:53	

3.1.	надзора				%	%	%
Специфичн и циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговор на организа циона јединица	Рок у којем се задатак / активно ст мора обавити	Документи		Врста актив ности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када Активност/ задатак мора бити завршен?			
1.Спровођење Закона и одлука града Крагујевца у области грађевинства	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом,	Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава, прекршајних пријава привредни преступ	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке града Крагујевца		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
2.Спровођење Закона о становању и одржавању зграда	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом	Број донетих записника, решења	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закона о становању и одржавању зграда		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

3.Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората	Грађевински инспекторат	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	
4.Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције.	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспекторат	Континуирано		
5.Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова и њихова примена	Грађевински инспекторат	Континуирано	Примена Закона	
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја и Програма и плана рушења објеката	64 сата рада по инспектору	Грађевински инспекторат	Континуирано		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града Крагујевца	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Инспектората	Грађевински инспекторат	Континуирано	Правилник о уређењу WEB сајта	
6.Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге	Број новостворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ,	Грађевински инспекторат	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

	техничке припреме на изради нацрта решења о рушењу бесправно изграђених објеката	остварен број састанака у оквиру одељења				
7.Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности:</p> <p>1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора</p> <p>2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције</p> <p>Коментар: Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</p>	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевински инспектор ат	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

3.3.1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНАРСТВА

Процена ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора применом корективног фактора, на основу расположивих информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено у контролним листама и обрађено табеларно, на следећи начин:

							Критичан ризик
							Висок ризик
							Средњи ризик
							Низак ризик
							Незнатан ризик
1	2.1	2.2	3.1	3.2	4	5	
ЛЕГЕНДА							
1	Одржавање објеката, употребне дозволе						
2	Рушење објеката по Закону о озакоњењу и објеката за које се не издаје грађевинска дозвола						
3	Инвестиционо одржавање стамбених зграда и рушење објеката склоних паду						
4	Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи						
5	Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе						

Назив: 3.4.ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ПУТЕВА

Програм (коме припада): Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове града Крагујевца

Функција: XXIII 01 347 и XXIII 01 352

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у областима превоза путника, терета и заштите општинских путева.

Назив: ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ПУТЕВА

Програм (коме припада): Секретаријат за инспекцијске послове и комуналну милицију Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове града Крагујевца

Функција: XXIII 01 347 и XXIII 01 352

Правни основ:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др.закон, 83/2018 и 31/2019)
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр.68/2015 и 41/2018,)
3. Закон о путевима ("Сл.гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др.закон)
4. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018)
5. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
6. Одлука о такси превозу ("Сл.лист града Крагујевца", број 34/2018, 1/2019 – исправка и 17/2019)
7. Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 38/2014, 9/2017, 11/2018, 12/2019 и 27/2019)
8. Одлука о стајалиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 18/2018)
9. Одлука о улицама, локалним и некатегорисаним путевима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 15/2017 – испр)
10. Одлука о јавним паркиралиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 21/2015, 29/2015, 14/2017, 11/2018 и 27/2019)
11. Одлука о техничком регулисању саобраћаја ("Сл.лист општине Крагујевца", број 17/1992)

Одговорно лице: начелник Одељења - Главни инспектор за саобраћај и путеве

Опис:

Инспекцијски надзор у области заштите јавних путева (општинских путева и улица) и некатегорисаних путева на територији града, инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: линијског и ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и такси превоза; преглед возила и потребне документације за возила, преглед аутобуских стајалишта, контрола важећих редова војње, уговора о ванлинијском превозу са списком путника, отпремнице и спискова радника у превозу за сопствене потребе; утврђивање идентитета превозника, возног особља и других одговорних лица за обављање превоза, као и надзор над применом општинских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају; надзор над изменом режима саобраћаја; сачињава записнике о извршеном инспекцијском надзору и саслушању странака, предузима управне мере за које је законом овлашћен; врши праћење и анализу стања у области инспекцијског надзора и процену ризика у циљу превентивног деловања инспекције или налагања мера сразмерно процењеном ризику кроз управне акте које доноси у инспекцијском надзору, припрема документацију, достављање надзираном субјекту обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, попуњавање контролних листа за вршење инспекцијског надзора, вођење евиденције, припрема аката о примени прописа за објављивање, доношење решења и закључака и старање о њиховом спровођењу; издавање прекршајног налога, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно кривичне пријаве и пријаве за привредни

преступ; сарадња са другим инспекцијама, органима и организацијама у циљу ефикаснијег вршења надзора.

Редован - планиран инспекцјски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .

Ванредан инспекцјски надзор се врши због предузимања, хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

Допунски инспекцјски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта

Контролни инспекцјски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцјског надзора.

Канцеларијски инспекцјски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Циљ 1.

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (линијског, посебног линјског, ванлинијског и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари;

Индикатор 1.1: Ниво законитости и безбедности у области саобраћаја

Укупан број извршених инспекцјских надзора

Утврђен број нелегалног превоза

Алтернатива:

Индикатор 1.1: Процент надзора без утврђених неправилности

Коментар: Тенденција смањења броја нелегалних превоза путника и ствари

Циљ 2

Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области:

1. Услови одвијања саобраћаја на јавном путу
2. Стања јавног пута његовог дела и путног објекта
3. Спровођења мера заштите јавног пута, његовог дела и путног објекта

Индикатор 2.1: Укупан број инспекцјских надзора на јавном путу

Алтернатива:

Индикатор 2.1: Утврђен број незаконитости и недостатака (при извођењу радова, оштећења, заузећа и др.)

Коментар: Извођење радова на јавном путу и његова заштита у складу са законом и одлукама града Крагујевца .

Циљ 3

Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја

Индикатор 3.1: Укупан број извршених инспекцјских надзора над увођењем привременог режима саобраћаја.

Алтернатива:

Индикатор 3.1: Утврђен број незаконитости при увођењу привременог режима саобраћаја

Коментар: Омогућавање безбедног одвијања саобраћаја и његовог преусмерења за време трајања привременог режима саобраћаја, односно постављање саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја

Индикатор 4.1

Однос извршених редовних и ванредних надзора

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (линијског, посебног линјског, ванлинијског и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари					
Циљ 2.	Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области 1. Услови одвијања саобраћаја на јавном путу 2. Стања јавног пута његовог дела и путног објекта 3. Спровођења мера заштите јавног пута, његовог дела и путног објекта					
Циљ 3.	Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја					
Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговор на организациона јединица	Рок у којем се задатак/ активност мора обавити	Документи	Врста активности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/ активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активност и задатак мора бити завршен?		
Спровођење Закона и одлука града Крагујевца у области саобраћаја и путева	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о искључењу возила из саобраћаја, број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложене мере, број дописа упућених другим надлежним	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке града Крагујевца	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор

		органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака				
<p>Предузимање мера и активности на смањењу нелегалних превоза путника и ствари</p> <p>Коментар:</p> <p>Високи ризик у вршењу инспекцијског надзора</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом</p>	<p>Број искључених возила, број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у о искљученим возилима из саобраћаја, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број дописа упућених другим надлежним органима</p>	<p>Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева</p>	<p>Континуирано и по потреби</p>	<p>Закон о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о превозу терета у друмском саобраћају, Закон о инспекцијском надзору, Одлука о такси превозу, Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор</p>
<p>Предузимање мера за унапређење и спровођење законитости у раду привредних субјеката у области:</p> <p>1. јавног превоза путника (линијски и ванлинијски, такси</p>	<p>Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне - важеће документације за обављање наведене делатности), сарадњом са</p>	<p>Број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа.</p>	<p>Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева</p>	<p>Континуирано и по потреби</p>	<p>Провера регистрованих привредних субјеката у АПР-у, такси дозвола возила и такси дозвола (легитимација) возача, акта о испуњености и услова надлежног Министарст</p>	<p>Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор</p>

превоз путника, 2. јавни превоз ствари 3. превоз за сопствене потребе лица и ствари	Градском агенцијом за саобраћај.				ва и др.	
4. Стање јавног пута његовог дела и путног објекта 1) Стање коловозног застора, саобраћајних површина и пратећих садржаја јавног пута 2) Стање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације 3) Услови одвијања саобраћаја на јавном путу 4) Спровођење мера заштите јавног пута	Инспекцијским надзором на терену и по пријави грађана, „система 48“, на основу телефонских позива и на основу представки упућених електронским путем и у сарадњи са управљачем пута и комуналном милицијом	Број сачињених записника из области јавних путева број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број захтева за покретање прекршајних поступака, кривичних пријава, привредних преступа и број издатих прекршајних налога;	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано и по потреби	Закон о путевима и одлуке града Крагујевца, сагласност и решења управљача пута и Градске управе за друштвене делатности и послове са грађанством	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
5. Мере и активност и над спровође	По представци и издатом решењу	Број контролисаних решења Одељења за	Одељење за инспекцијски	Временски рок назначен у	Решења Агенције за саобраћај, пројекат	Редован, ванредан, теренски и канцелариј

њем привременог режима саобраћаја		саобраћај, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа,	надзор у области саобраћаја и путева	решењу Решења Одељења за саобраћај	регулације саобраћаја за време привременог режима саобраћаја са потребном хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом	ски инспекцијски и надзор
Припрема и спровођење инспекцијских надзора – планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова, припрема и примена нових прописа	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор
Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	163 радна дана планираног инспекцијског надзора	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор

ских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Одељења за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности и инспекције	Праћење иновација норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекциј	Координација рада у оквиру Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију,	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Секретаријата за инспекцијске	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор

ског надзора	отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	послове и комуналну милицију				
Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <p>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</p> <p>2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције</p> <p>Коментар: превентивн</p>	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Одељење за инспекцијски надзор у области саобраћаја и путева	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски и надзор

	им деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.					
--	--	--	--	--	--	--

Табела 1. Активности Одељења инспекцијског надзора у области саобраћаја и путева по кварталима

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Редован инспекцијски надзор превоза путника (линијски, ванлинијски)	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Редован инспекцијски надзор такси превоза	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Ванредан инспекцијски надзор такси превоза		х		х		х		х	х			х
Редован инспекцијски надзор превоза терета	х		х		х		х		х		х	

Ванредан инспекцијски надзор превоза терета			x	x		x	x				x	x
Редован инспекцијски надзор линијског превоза путника	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредан инспекцијски надзор линијског превоза путника	x	x		x			x			x	x	x
Инспекцијски надзор превоза за сопствене потребе	x		x		x			x			x	
Редован инспекцијски надзор у области заштите јавних и некатегорисаних путева	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредан инспекцијски надзор у области заштите јавних и некатегорисаних путева		x	x	x		x		x	x	x	x	x
Сарадња са републичким инспекторима, размена података, заједничке мере и сарадња од значаја за инспекцијски надзор	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним, кривичним пријавама и прекршајним налозима	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Припрема и израда недељног, месечног, тромесечног, шестомесечног и годишњег оперативног плана и извештаја о раду	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на терену	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контролни и допунски инспекцијски надзори	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Заједничке акције са другим инспекцијама (Инспекција рада, туристичка инспекција, пореска инспекција, комунална инспекција, МУП)		x	x		x	x			x	x		x
Учествовање инспектора у едукацијама (обуке, семинари...)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

3.4.1. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ОДЕЉЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ПУТЕВА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину Одељења инспекцијског надзора у области саобраћаја и путева извршена је на основу инспекцијског надзора у оквиру надлежности Одељења односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, као и наведеног Правилника, што је и представљено табеларно, а примењено у контролним листама.

НЕЗНАТАН РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података Агенцији за привредне регистре и Градској управи за друштвене делатности и послове са грађанима
НИЗАК РИЗИК	Одржавање реда возње ЈГПП-а . Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о путевима
СРЕДЊИ РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Одлуком о улицама, локалним и некатегорисаним путевима
ВИСОК РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Одлуком о такси превозу, Законом о превозу терета у друмском саобраћају
КРИТИЧАН РИЗИК	Поступање нерегистрованих субјеката у области превоза путника (обављање делатности без решења АПР-а, одобрења ЈЛС, одговарајуће дозволе)

3.5. ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ ПРОСВЕТЕ И СПОРТА 3.5. 1. ПЛАН ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

ЗА УСТАНОВЕ ПРЕДШКОЛСКОГ, ОСНОВНОГ И СРЕДЊЕГ ОБРАЗОВАЊА, ЈАВНО ПРИЗНАТИХ ОРГАНИЗАТОРА АКТИВНОСТИ ОБРАЗОВАЊА ОДРАСЛИХ (ЈПОА ОО)

ЗА РАДНУ/ШКОЛСКУ 2019/2020.

Функција: XXIII-01-614

Град/Општина	Крагујевац				
Орган који врши надзор	Градска управа за ванпривредне делатности, Одељење просветне инспекције				
Адреса	Цара Лазара 15 , 34 000 Крагујевац				
Број редовних надзора	34				
Преглед надзираних субјеката у	ПУ „Нада Наумовић“ Саве Ковачевића бр.30	ПУ „Ђурђевдан“, Кнеза	ОШ “Вук Стефановић Караџић” Чегарска	ОШ “21 октобар”, Милована	ШОС Марк Веселић

којима ће се вршити редовни надзор		Милоша бр.21	бр. 3	Глишића бр. 13	
	ОШ “Драгиша Михајловић”, Р.Мићовића бб	ОШ “Драгиша Луковић Шпанац” 9. маја 1106	ОШ “Доситеј Обрадовић” Партизанских курира	ОШ “19 октобар” Др Драгише Мишовића бб, Маршић	ОШ “Т. Кајм
	ОШ “Живадинка Дивац” Краља Милутина бб	ОШ “Прота Стеван Поповић” Чумић	ОШ “Јован Поповић” Краља Милана Обреновића IV бр. 14	ОШ “Јулијана Ћатић” Жике Пинтера бр. 44. Страгари	ОШ “С. Др
	ОШ “Милутин и Драгиња Тодоровић” Саве Немањића бр. 2	ОШ “Мома Станојловић” Кнеза Михаила бр.40	ОШ “Наталија Нана Недељковић” Грошница	ОШ “Станислав Сремчевић” Лазе Маринковића бр.54	ОШ “Јо. Незн
	ОШ “Трећи крагујевачки батаљон” Јесењинова бр. 17	ОШ „Радоје Домановић“ Светозара Марковића бр. 13	Прва крагујевачка гимназија, Даничићева бр.1	Друга крагујевачка гимназија, Лицеја Кнежевине Србије бр.2	Економска Дома
	Медицинска школа са домом ученика “Сестре Нинковић”, Радоја Домановића бр.2	Прва техничка школа, Радоја Домановића бр.8	Средња стручна школа, Косовска бр.8	ТУШ “Тоза Драговић”, Саве Ковачевића бр. 25	Музичка Милош Мил
	Школа са домом за ученике оштећеног слуха, Старине Новака бр. 33	ОШ,, Светозар Марковић,, Кумановска 3	ОШ,, Свети Сава,, Букурешка бб	ОШ,, Сретен Младеновић,, десимировац	
Период у коме ће се вршити редовни надзор	У току радне/школске 2019/2020 године				
Очекивани број ванредних надзора и период у коме ће се вршити	Очекивани број надзора	Период			
	105	У току радне/школске 2019/20 године			
Облици надзора	Теренски, канцеларијски				
Планиране мере и активности превентивног	Спречавање настанка незаконитости путем информисања установа и с Пружање стручне и саветодавне подршке установама или лицу које остварују права у установи.				

деловања	Службене саветодавне посете установама. Праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора над радом уст процена ризика.
Планиране мере и активности за спречавање делатности нерегистрованих субјекта	Саветодавно и едукативно деловање према легалним субјектима, профес етички приступ, као и понашање и опхођење инспектора би у садејству са в корективних и репресивних овлашћења требало да доведе до јасног увиђања обављања делатности у својству регистрованог и недостатака обављања де својству нерегистрованог субјекта. Сарадња инспекције са другим органима у циљу међусобног обавештаван података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекци
Потребна средства за остваривање плана	Увећане плате Доприноси и пратећи расходи везани за инспекторе. Опрема за рад. Стални административни расходи и издаци. Остали расходи и издаци потребни за вршење послова инспекци

Установа образовања и васпитања која се не налази у Плану редовног инспекцијског надзора за радну/школску 2019/20 годину, може извршити самопроверу испуњености захтева из контролних листа и самопроцену ризика.

План рада просветне инспекције у школској 2019/20 години усмерен је ка остваривању циљева као што су:

- Обављање образовно васпитне делатности у складу са законом
- Усклађеност општих аката установе са законом
- Обезбеђивање легитимности рада установе преко легално изабраних органа
- Извештавање о раду свих учесника васпитно образовног процеса
- Планирање и програмирање свих видова образовно васпитног процеса
- Повећање обухваћености деце/ученика у васпитно образовном процесу и смањење осипања деце/ученика
- Повећање заштите права деце/ученика
- Вођење евиденције и издавање јавних исправа на прописаним обрасцима
- Коришћење одобрених уџбеника и другог дидактичког материјала
- Смањење незаконитих пријема у радни однос
- Заштита од изложености дуванском диму

План инспекцијског надзора у току радне/школске 2019/20. године спроводиће као поверене послове 5 просветних инспектора у одељењу просветне инспекције градске управе за ванпривредне делатности, употребом метода и техника како је прописано Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015 ,44/15-др.закони 95/18) и Законом о просветној инспекцији ("Службени гласник РС", бр. 27/2018), који су темељ за поступање просветне инспекције уз обавезно коришћење контролних листа у редовном инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзор обављаће се у складу са чланом 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору а у складу са процењеним ризиком. Процена ризика вршиће се сходно одредбама Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 63/2018).

3.5.2. ПЛАН РАДА СПОРТСКОГ ИНСПЕКТОРА

Инспекцијски надзор у области спорта, самим тим и обим послова градског спортског инспектора, утврђен је Законом о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16) на општи начин одредбом чана 169. став 3. овог Закона, тако што је цитираном одредбом прописано да надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона на територији јединице локалне самоуправе, инспекцијски надзор, осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, врши надлежни орган јединице локалне самоуправе, преко градског, односно општинског спортског инспектора, као поверени посао.

Међутим, на поступак сачињавања годишњег плана, поред обавеза утврђених Законом о спорту, посебно утиче околност примене Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15), с обзиром да Закон о спорту својим чланом 169. ст. 9. и 10. прописује да се на садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора, и у току поступка вршења инспекцијског надзора, примењују одредбе Закона о спорту и Закона о инспекцијском надзору и да спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.

Послови у оквиру инспекцијског надзора према конкретним задацима, практично одређују врсту надзора и у том смислу разликујемо следеће врсте инспекцијског надзора: редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у области примене Закона о спорту, и прописа донетих на основу овог закона, и процени ризика. Редован инспекцијски надзор је правило.

У 2020. планиран је редован инспекцијски надзор код следећих надзираних субјеката:

- ФК " Шумадија "
- ФК " Корићани "
- Рвачки клуб " Крагујевац "
- Карате клуб " Јуниор "
- Атлетски клуб " Маратон КГ "
- Пливачки клуб " Фока "
- Стонотениски клуб " Раднички "
- Кошаркашки клуб " Раднички 1950 "
- Кошаркашки клуб " Шумадија 1991 "
- Друштво за коњички спорт и унапређење коњарства " Шумадија "

Ванредни инспекцијски надзор обухвата надзор над спровођењем Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, када спортски инспектор поступа по захтеву надзираног субјекта и представкама физичких и правних лица која сматрају да је одређеним радњама или актима дошло до повреде закона.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или потврђујући, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе,

Контролни инспекцијски надзор обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране спортског инспектора у вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се, по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Може бити инициран и примедбама надзираног субјекта на записник о инспекцијском надзору.

Основна сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора је рационално и економично коришћење ресурса Одељења инспекцијског надзора у области просвете и спорта, а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата у испитивању спровођења Закона о спорту, вршењу инспекцијског надзора, те праћењу и сређивању стања у области спорта уз имплементацију Закона о спорту.

Територијално подручје на коме ће се вршити надзор је територија града Крагујевца.

Посебно напомињемо, да обим послова градског спортског инспектора зависи у великој мери од објективних околности чије постојање се не може прецизно предвидети самим тим ни планирати. Наиме, применом одредбе члана 172. Закона о спорту, спортски инспектор ће, у случају да се код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издати прекршајни налог, у складу са законом. Обим ових послова се не може прецизно предвидети.

Ризик

Процена ризика у плану инспекцијског надзора за 2020. годину, спортског инспектора, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација. Обзиром на мало искуство у области спортске инспекције процена ризика се врши непосредном проценом и применом корективних фактора. Непосредна процена се врши код нерегистрованих субјеката, као и код регистрованих, али оних који нису уписани у посебан регистар, што повлачи критичан ризик. Корективни фактор инспектор примењује сам, на основу свог искуства, слободном проценом на основу расположивих информација и података, знања и искуства у области над којом се врши надзор спортског инспектора.

Превентивно деловање инспекције

Сви прописи које је Одељења инспекцијског надзора у области просвете и спорта – спортски инспектор у обавези да донесе се објављују на веб презентацији Града Крагујевца. Из разлога недостатка ресурса службене саветодавне посете биће изузетак али ће градски спортски инспектор непрестано пружати стручну и саветодавну подршку како надзираним субјектима тако и лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом или желе да остваре одређена права. Овај вид превенције остварује се или путем комуникације електронском поштом или непосредно у пословним просторијама у седишту инспекције.

Нерегистровани субјекти

Већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, и не баве се привредном делатношћу.

Управо због тога је у последње време спортска инспекција утврдила постојање процеса да одређени, не мали број регистрованих субјеката уопште не обављају спортску активност за коју су регистровани. У том случају инспекција предузима своје

законске обавезе доношењем решења којим се утврђује престанак рада таквих субјеката а по правоснажности и коначости решења покретање поступка брисања пред надлежном Агенцијом за привредне регистре.

У вези са овим, битна је чињеница да спортисти који би евентуално били укључени у обављање спортске активности код таквих, нерегистрованих субјеката не би могли да учествују ни на једној спортској приредби (манифестацији или такмичењу) и на тај начин остваре бенефите који су им Законом о спорту и спортским правилима омогућени (стипендије, категоризација, новчана помоћ, награде, признања и др.)

Усклађивање и координација инспекцијског надзора

На основу досадашњег искуства, све инспекцијске надзоре спортска инспекција ће вршити самостално, без сарадње са другим инспекцијским службама и без заједничког инспекцијског надзора. Координација инспекцијског надзора у области спорта као повереног посла граду Крагујевцу, у складу са Законом о спорту, вршиће се преко Координационе комисије .

IV ИЗВОД ИЗ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА ЗА 2020.ГОДИНУ

Р а з д е о	Г л а в а	Функци ја	П о з и ц и ј а	Економска класифика ција	Опис позиције	Средств а буџета	Сопст вена средс тва	Укупна средства
7					Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове			
		160			Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту			
				424	Специјализоване услуге	3.000.000		3.000.000
				426	Материјал	1.000.000		1.000.000
					УКУПНО ЗА ФУНКЦИЈУ 160:	4.000.000		4.000.000

V ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.1 Обезбеђивање средстава за рад инспекције

1. Обезбедити софтвер за електронско издавање прекршајних налога због повећања ефикасности и смањења времена за обраду предмета и исписивање прекршајних налога, нарочито имајући у виду обавезу из Закона о прекршајима, који за прекршаје прописују новчане казне у фиксном износу, за које се издаје прекршајни налог.

2. Укључење инспекција у пројекат ПАМЕТАН ГРАД који ће допринети бољем одржавању комуналног реда и спречавању нелегалног јавног превоза (нерегистровани субјекти, нелегалан такси превоз).

3. Организовати јединствен позивни центар за инспекције и комуналну милицију, како би се избегло преклапање у поступању и повећала ефикасност у раду, у складу са надлежностима инспектора и комуналних милиционара.

4. Повећати број инспектора, у складу са законом, ради квалитетнијег вршења надзора у односу на територију Града и повећања обима посла делегирањем нових послова, а нарочито у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору, Закона о трговини, Закона о озакоњењу објеката и Закона о становању и одржавању зграда.

5. Обезбедити ресурсе за рад инспектора набавком опреме и довољног броја адекватних аутомобила за потребе инспекције, због амортизације постојећих и безбедности службеника.

6. Увођење јединственог информационог система за инспекције ("е-инспектор" и е-ЗУП) .

Напомена: Средства за рад инспекције обезбеђиваће се у току 2020.године у складу са могућностима буџета града Крагујевца, а приоритет ће имати коришћење унутрашњих ресурса градске управе.

5.2 Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са комуналном милицијом се подиже на виши организациони ниво, нарочито због тога што су Одлуком о организацији градских управа града Крагујевца организовани у оквиру истог Секретаријата за инспекцијске послове и комуналну милицију. Ради боље организације, повећања ефикасности и економичности у раду органа систематизовано је радно место координатора послова инспекцијског надзора у области комуналне инспекције и комуналне милиције.

Сарадња инспекцијских органа са правосудним органима, тужилаштвом и полицијом се наставља кроз заједничко спровођење акција инспекција и полиције на откривању нерегистрованих субјеката, како би се прекршиоци привели правди. Овакве акције су дале резултата и настављају се у 2020.години у циљу индивидуалне и генералне превенције, као и да би се поступање инспектора вредновало кроз завршни резултат (искључење нелегалних превозника из саобраћаја, привремено одузимање возила, забрана обављања делатности нерегистрованим субјектима, заштита јавног и комуналног реда, изрицање и извршење новчаних казни).

2. Међусобна сарадња инспекцијских органа у оквиру Градске управе, сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора над изворним пословима локалне самоуправе и са републичким инспекцијама на нивоу Шумадијског управног округа (хоринзонтална координација), а нарочито са републичком Координационом комисијом у погледу разграничења надлежности различитих инспекција у примени Закона о инспекцијском надзору у погледу нерегистрованих субјеката, Закона о становању и одржавању стамбених зграда и др.

3. Успостављање вертикалне координације у делу поверених послова државне управе са надлежним републичким инспекторима у министарствима.

4. Унапређење рада инспектора кроз обуку, нарочито код промене или доношења нових закона и делегирања нових овлашћења, ради ефикаснијег рада на терену, како би се ускладио инспекцијски надзор и квалитетно применили нови институти и законска решења.

VI ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове ће у складу са исказаним потребама и проценом ризика вршити измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020.годину, у складу са расположивим средствима, ради прилагођавања и већег степена ефикасности самих инспектора.

На делове Плана који се односе на инспекције које врше поверене послове сагласност су дала надлежна министарства и исте су саставни део овог Плана.

По добијању мишљења на овај План, исти се доставља Градском већу на усвајање.

План израдили :

- 1. Војин Вранић**
- 2. Маја Ранковић**
Саша Миленковић-туристички инсп.
- 3. Радомир Миљојковић**
- 4. Данијела Прокић**
- 5. Жикица Пајовић**
Бојан Ђокановић-спортски инспектор

Секретар Секретаријата

Мирослава Петровић