

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове,
Секретаријат за јавне приходе
Број: 47-7/2020-XXIII-03
Дана: 25.12.2020. године
КРАГУЈЕВАЦ

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2021. ГОДИНУ**

**Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове,
Секретаријата за јавне приходе**

Крагујевац, децембар 2020. године

САДРЖАЈ

I Увод.....	3
II Организациона структура.....	4
III Ресурси	5
IV Расподела ресурса	5
V Непланиране активности у раду Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе	5
VI Стратегија рада Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе	6
VII Циљеви.....	6
VIII Прописи.....	6
IX Активности.....	9
X План активности.....	9
XI Предлози за унапређење рада.....	10
XII Процена ризика о инспекцијском надзору Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе.....	10
XIII Завршне напомене.....	10

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе за 2021. годину, донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Примена Закона о инспекцијском надзору и његов однос према другим законима, па и према важећем ЗПППА регулисани су чланом 4. тог закона, који између осталог прописује да се у поступку вршења инспекцијског надзора и службене контроле који произилазе из посебних закона, непосредно примењују одредбе посебног закона, ако су у одређеним областима инспекцијски надзор и службена контрола тим законом уређени друкчије.

Поступак пореске контроле спроводи се превасходно у складу са одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02..., 108/16, 30/2018, 95/18, 86/19 и 144/20), а на питања која нису уређена овим законом примењују се одредбе Закона о општем управном поступку.

Према томе, одредбе ЗОИН се непосредно примењује на питања која ЗПППА не уређује, као што је начин на који се врши процена ризика. У том смислу, за поступак пореске контроле најзначајнија је примена члана 14. ЗОИН, који прописује да се приликом сваке контроле користе контролне листе.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе у 2021. години, непосредну примену Закона и других прописа.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, и то:

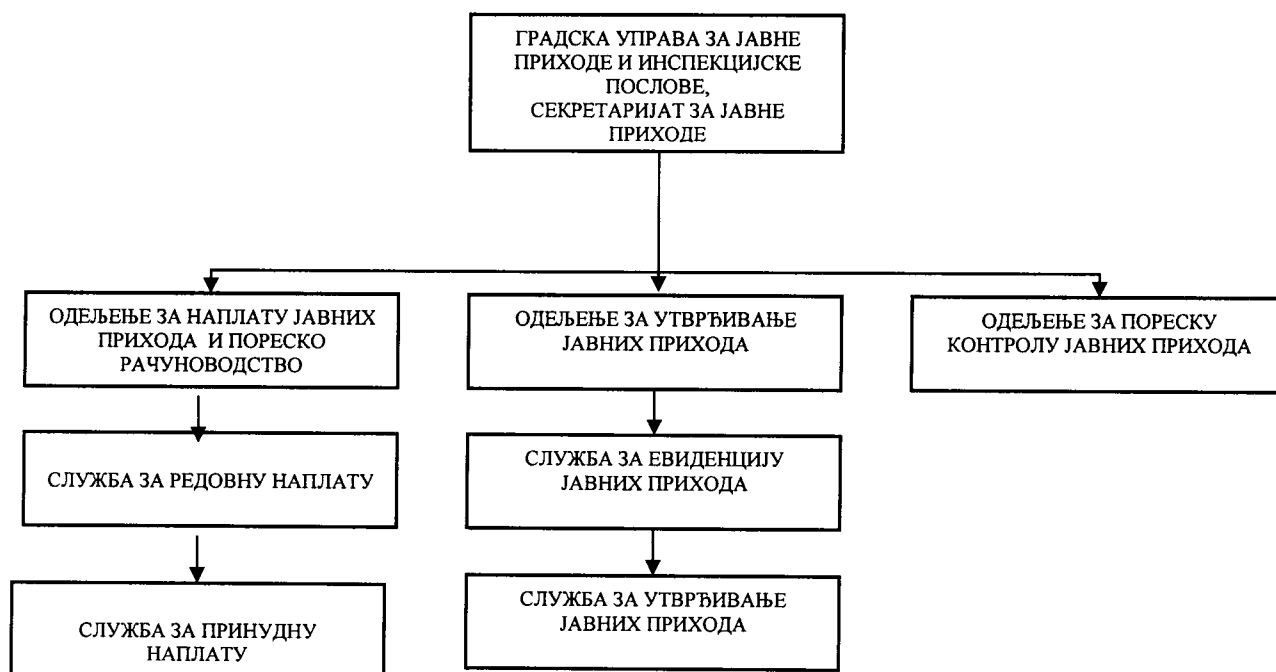
- непосредном применом Закона и других прописа,
- поступак провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе.

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, за увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене, вршење пореске контроле, достављање опомена за неизмирене доспеле обавезе.

Пореска контрола спроводи се употребом метода и техника како је прописано у члановима 123.-129. Законом о пореском поступку и пореској администрацији (“Сл.гласник РС”, бр. 80/2002,..... 108/2016, 30/2018, 95/18 , 86/19 и 144/20)

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе



III РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор обавља пет инспектора контроле, сви са високом стручном спремом.

IV РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење пореске контроле у 2021. години:

- Укупан број дана у години: 366
- Викенди: 104
- Годишњи одмори: 25
- Празници: 8
- Укупно радних дана: 229
- Пореска контрола: 130
- Едукација: 5
- Састанци: 20

Расподела расположивих дана за спровођење пореских контрола

Овлашћена лица за вршење пореских контрола:

- Пореске контроле: 50
- Увиђаји на терену: 120
- Провера подношења пореских пријава: 120

V НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У РАДУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ, СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за контролу, едукацију, предвиђене састанке и друге активности у оквиру управе, спроводе се и непланиране активности.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, за примљену електронску пошту, телефонске пријаве, као и непосредна запажања инспектора на терену.

VI СТРАТЕГИЈА РАДА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ, СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговорна	Рок
Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду Секретаријата	Учествовање у изради годишњег плана	Израда годишњег плана	Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријат за јавне приходе	31.12.2021.

VII ЦИЉЕВИ

Циљ Плана инспекцијског надзора, који се односи на контролу и наплату за 2021. годину је контрола пријава за све пореске облике које администрира Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријат за јавне приходе и надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и наплате локалних јавних прихода, као и контрола и увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Крагујевца и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене и наплата неуплаћених доспелих пореских обавеза.

VIII ПРОПИСИ

Прописи које примењује Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријат за јавне приходе у свом раду су:

Закони:

- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12 и 99/13-усклађени дин.изн. и 125/14- усклађени дин.изн.,95/2015- усклађени дин.изн.,83/2016, 91/2016- усклађени дин.изн. и 104/2016-др.закон, 96/17-усклађени дин. изн., 89/2018- усклађени дин. изн., 95/2018-др.закон ,86/2019 – усклађени дин. изн. и 126/20- усклађени дин. Изн.),
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/02, 84/02-испр.,23/03-испр.,70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др.закон, 62/06-др.закон,63/06-испр.др.закона, 61/07 , 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16,108/16 , 30/18, 95/18 , 86/19 и 144/20),
- Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“, бр.18/16 и 95/18),

- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09,73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13... 31/2019 ,72/2019 и 149/20),
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/01,“Сл.лист СРЈ“,бр.42/02-одлука СУС и „Службени гласник РС“, број 80/02,80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-одлука УС, 47/13 и 68/14-др.закон, 95/2018, 99/2018-одлука УС , 86/2019 и 144/20),
- Закон о условном отпису камата и мировању пореског дуга („Службени гласник РС“, број 119/12),
- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10),
- Закон о јавним набавкама («Службени гласник Републике Србије», број 124/12,14/15 , 68/15, 9/19 и 91/19),
- Закон о рачуноводству и ревизији («Службени гласник Републике Србије», број 46/06, 111/09, 99/11-др.закон и 62/13-др.закон, 30/2018 и 73/2019),
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС“, бр. 95/18, 49/19 и 86/19-ушлађени дин. износ)

Подзаконски акти:

- Уредба о ближим условима за одлагање плаћања пореског дуга ("Службени гласник РС", број 53/03, 61/04 и 71/05),
- Правилник о пореском рачуноводству ("Службени гласник РС", број 103/11),
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 93/2019),
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник“, бр. 86/19 и 89/19)
- Правилник о изгледу, садржини и начину достављања пријаве са подацима од значаја за утврђивање накнаде коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређење животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно пријаве коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређење животне средине дужан да поднесе надлежном органу јединице локалне самоуправе, односно градској управи месечно за преузимања, односно испоруке робе у току месеца („Сл. гласник РС“, бр. 93/19)

Мишљења:

- Мишљења Министарства финансија која се односе на пореске прописе, објављене у Билтену службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, чији је издавач Министарство финансија Р. Србије

Одлуке и други акти Скупштине града Крагујевца:

- Одлука о организацији Градске управе града Крагујевца ("Службени лист Града Крагујевца", број 20/19),
- Статут града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 8/19),
- Одлука о Градском већу ("Службени лист Града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст и 12/19),
- Одлука о буџету града Крагујевца за 2020. годину ("Службени лист Града Крагујевца", број 30/19 и 32/20),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 36/20),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину ("Службени лист Града Крагујевца", број 30/17),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13,38/14 и 41/14),
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину („Службени лист града Крагујевца, број 32/13),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2021. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 36/20),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2020. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, ("Службени лист града Крагујевца", број 27/19),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 31/18),
- Одлука о допуни Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 32/18),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2018. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/17),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2017. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/16),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2016. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 37/15),

- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2015. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 40/14),
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2014. годину на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о одређивању зона на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Крагујевца имовину („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину обвезника који води пословне књиге за непокретности на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 29/13),
- Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12 и 12/13),
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 46/12, 53/12-испр., 41/15, 5/17 , 7/19 и 32/20),
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 7/19...и 36/20),
- Одлука о боравишној такси („Службени лист града Крагујевца“, број 24/19)

IX АКТИВНОСТИ

- Примена закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
- Контрола пријава по основу локалних јавних прихода;
- Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
- Вођење управног поступка;
- Доношење решења о отклањању неправилности;
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка;
- Покретање поступка принудне наплате;
- Припремање извештаја и информација.

X ПЛАН АКТИВНОСТИ

У 2021. години, осим редовних активности, планира се увођење у пореску евиденцију непријављених објеката као и објеката за које се утврди већа површина у односу на пријављену, утврђивање пореза на имовину на основу пријава из пописа сходно одредбама члана 114. Закона о пореском поступку и пореској

администрацији као и покретање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима.

XI ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Повећати број извршилаца да би се повећала ефикасност у раду;
- Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену).

XII ПРОЦЕНА РИЗИКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ, СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

Процена ризика у инспекцијском надзору Градске управе за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријата за јавне приходе у циљу реализације плана и програма рада управе у 2021. години, вршиће се пре свега на основу резултата добијених применом контролних листа у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степана ризика. Од значаја за процену ризика биће и информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и анализа стања односно искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

XIII ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа за јавне приходе и инспекцијске послове, Секретаријат за јавне приходе града Крагујевца задржава право измене и допуне Плана инспекцијског надзора за 2021. годину. Годишњи план инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са прописима и потребама.

в.д. ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА

Светлана Вујновић, с.р.